

KALLELSE/UNDERRÄTTELSE

Kommunstyrelsen

Plats och tid KS-salen Utö
Måndag 2020-01-27, kl. 15.30

Justeringens
plats och tid 2020-02-05

Meeri Wasberg (S)
Ordförande

Anna Clara Stenvall
Sekreterare



Föredragningslista

	Ärende	Sida
1	Val av justerare	4
2	Förslag om öppet sammanträde	5
3	Nya medborgarförslag.....	6
4	Svar på medborgarförslag: Busstrafiken mellan Vendelsö och Gullmarsplan	7
5	Fastställande av VA-taxa 2020	9
6	Höjning av felparkeringsavgifter, för antagande.....	11
7	Höjning av högsta tim- och dygnsavgift vid uttag av parkeringsavgift i Haninge, för antagande.....	13
8	Förslag om avgift för enskilds ansökan om att bedriva fristående förskola och att utöka sådan verksamhet.....	15
9	Rivning av del av Gamla Fredrik yrkesskola, Hus I och G samt förråd och garage	17
10	Svar på motion från Martina Mossberg (M) om ändringar i lokala föreskrifter om förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) vid särskilt angivna områden i Haninge kommun	20
11	Svar på motion från Christian Lindefjärd (SD) och Dennis Askling (SD) om att införa ett lokalt tiggeriförbud i Haninge kommun.....	23
12	Svar på motion från Hans-Johnny Hedström (SD) avseende återupprättandet av förtroendet för Haninge kommuns bostadskö	25
13	Svar på motion från Lage Ölund (-) avseende underhåll samt äldreanpassning av befintligt utegym på Muskö, minoritetsåterremitterat ärende	27
14	Uppföljning av internkontrollplan 2019	29
15	Förslag till internkontrollplan 2020	31
16	Fordon- och resepolicy för Haninge kommun	32
17	Sträckningsstudie Tyresö C- Handen Station (en del av stomlinje J)	33
18	Svar på skrivelse Krav på totalförbud för privatpersoner att använda fyrverkerier, samt ett förbud mot all fyrverkeriförsäljning till privatpersoner	36
19	Remiss av Konkurrensverkets promemoria med förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsynen	39
20	Granskning av kommunens hantering och nyttjande av statsbidrag.....	41



21	Planbesked för del av fastigheten Tungelsta 1:18	43
22	Överenskommelse trygghetskommissionen	44
23	Befrielse från uppdrag.....	48
24	Val till vissa uppdrag	49
25	Meddelanden	50
26	Delegationsbeslut.....	52

1 Val av justerare

Förslag till beslut

1. väljs till justerare.

2 Förslag om öppet sammanträde

Enligt kommunstyrelsens reglemente § 28 bör nämnden ha öppet sammanträde vid behandling av medborgarförslag om förslaget är av allmänt intresse. Det åligger även kommunstyrelsen att enligt § 13 i samma reglemente att besluta om öppna sammanträden. Det föreslås därför att kommunstyrelsens sammanträde är öppet under de paragrafer som behandlar inkomna medborgarförslag.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelsens sammanträde är öppet för allmänheten under paragraferna som behandlar inkomna medborgarförslag.
-

3 Nya medborgarförslag

När ett medborgarförslag har överlämnats från kommunfullmäktige för beslut ska förslagsställaren erbjudas möjlighet att presentera sitt medborgarförslag för kommunstyrelsen inför vidare beredning.

Nedan presenteras medborgarförslag som har överlämnats från kommunfullmäktige till kommunstyrelsen.

KS 2019/544

Medborgarförslag: Låt bli att riva Jordbro kulturhus

KS 2019/562

Medborgarförslag: Busslinje mellan Västerhaninge station och Nedersta

KS 2019/575

Medborgarförslag: Låt Jordbro föreningshus vara kvar

KS 2019/576

Medborgarförslag: Vi invånare i Jordbro behöver vårt kultur- och föreningshus

Kommunalrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

1. Medborgarförslagen lämnas till kommunstyrelseförvaltningen för beredning.
-

Dnr KS 2019/379

4 Svar på medborgarförslag: Busstrafiken mellan Vendelsö och Gullmarsplan

Sammanfattning

Haninge kommun har fått ett medborgarförslag där förslagsställaren anser att busstrafiken mellan Vendelsö och Gullmarsplan kan bli mer effektivt om man begränsar antalet stopp till de mest tongivande dvs en buss som enbart gör stopp på hållplatser där mycket människor bor.

Motiveringen till förslaget lyder: ”Att ge de boende i Vendelsö ett snabbt och effektivt sätt att ta sig in och ur staden”.

Vidare föreslår förslagsställaren att den nya bussförbindelsen ska trafikera Gullmarsplan - Norra Sköndal- Trollbäcken - Sågen- Brandbergen. Förslagsställaren har också i sin umgängeskrets vid ett flertal tillfällen hört vänner som visat missnöje mot buss 807, de anser att ”den är för långsam och gör för många stopp. Med en expressbuss skulle avståndet mellan Haninge och staden minska och mer bli attraktivt för närheten till staden”.

Förvaltningens synpunkter

Haninge kommun har som målsättning att öka andelen som använder kollektiva färdmedel både inom kommunen samt vid resor till/från kommunen. Kommunen arbetar med flera åtgärder för att detta mål ska uppnås inom de områden som kommun har rådighet över. När det gäller frågor som rör kollektivtrafikens utbud dvs turtäthet, linjenät, vilka hållplatser som ska trafikeras osv. är det Region Stockholm (tidigare landstinget) som är beslutade organ. Vid synpunkter eller förslag på förändringar som rör kollektivtrafiken bör man vända sig direkt till Region Stockholm/Trafikförvaltningen/SL (www.sl.se) för att få bäst gehör för sina synpunkter.

I december 2017 införde Region Stockholm en ny busslinje, linje 808, i syfte att skapa snabbare resvägar mellan Vendelsö och Gullmarsplan. Detta genom en kortare linje som enbart stannar vid de hållplatser där det bor flest människor och/eller som har flest påstigande. Linjen trafikerar Djurgårdsvägen –Sågen – Grindstugan

– Gudö - Trollbäckens Centrum - Gullmarsplan. En resa med linje 808 är knappt 5 minuter snabbare än motsvarande resa med linje 807 samma sträcka enligt tidtabellen.

Haninge kommun kommer även fortsättningsvis att framföra behovet av effektiv kollektivtrafik mellan Vendelsö och Gullmarsplan till Region Stockholm/Trafikförvaltningen.

Underlag för beslut

- Medborgarförslag, Busstrafiken mellan Vendelsö och Gullmarsplan, 2019-08-02

Kommunalrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen
Kommunstyrelsen beslutar

1. Medborgarförslaget anses besvarat.

Expedieras: Akt

För verkställighet: KSF

För kännedom: förslagsställaren, Helene Olofsson, Berit Pettersson, Peter Jemtbring, Helena Hartzell

Dnr KS 2019/596

5 Fastställande av VA-taxa 2020

Ärende till kommunfullmäktige

Sammanfattning

VA-taxan består av två delar, anläggningsavgifter och bruksningsavgifter. Anläggningsavgiften består av flera olika delar, bl a tomtytan. Stadsbyggnadsnämnden beslutar om avgiftsändringar inom ramen för tidigare fastställda indexuppräknningar. Beslut om större ändringar tas av kommunfullmäktige.

Stadsbyggnadsnämnden har 2019-10-23, § 160, föreslagit att kommunfullmäktige beslutar om följande ändringar i förhållande taxa, att gälla från och med 2020.

En justering av anläggningsavgifterna föreslås i storleksordning med Entreprenadindex E84 vilket innebär en höjning med 2,80 %. Förslaget innebär att ett så kallad typhus A kostar 209 353 kr (med moms) att ansluta i Haninge, 5 703 kr mer jämfört med 2019.

Brukningsavgifterna för fastigheter och dagvatten från allmän platsmark föreslås höjas med 7 % för att få VA-ekonomin i balans 2020. Förslaget innebär att en så kallad typhus A villa kostar 6 083 kr (med moms) per år, 399 kr mer per år jämfört med 2019. De största kostnadsökningarna beror på behovet av utökad personalstyrka (7 mkr), ökade kapitaltjänstkostnader (5 mkr), höjda avgifter till Stockholm Vatten (3,5 mkr) och övriga driftkostnader (3,0 mkr).

Brukningsavgifter för industriavloppsvatten (s. k. industriavloppstaxa) föreslås samma höjning som avgiften från Stockholm Vatten och Avfall, 5,0 %.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen har inget att erinra mot förslaget och föreslår att fullmäktige antar taxan att gälla från och med 2020-03-01.

Underlag för beslut

- Stadsbyggnadsnämndens beslut 2019-10-23, § 160

- Stadsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse daterad 2019-10-22

Kommunrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

1. VA-taxan revideras i enlighet med stadsbyggnadsnämndens förslag och fastställs att gälla fr o m 2020-03-01. Nuvarande taxa upphör att gälla fr o m samma datum.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Stadsbyggnadsnämnden

För kännedom: Stadsbyggnadsförvaltningen (VA-avdelningen)

Dnr KS 2019/519

6 Höjning av felparkeringsavgifter, för antagande

Ärende till kommunfullmäktige

Sammanfattning

Stadsbyggnadsnämnden har 2019-10-23 § 163 beslutat föreslå kommunfullmäktige att de nuvarande felparkeringsavgifterna höjs. Högre felparkeringsavgift ska verka för bättre regelefterlevnad och trafiksäkerhet.

Nuvarande felparkeringsavgifter är 450 kr respektive 700 kr beroende på typ av felparkeringsförseelse. Stadsbyggnadsnämnden föreslår att den lägre nivån delas upp i två nivåer, 500 kr och 700 kr, och att den nuvarande högsta nivån höjs till 900 kr.

Med en sådan höjning bedöms felparkeringsavgifternas storlek bättre avspegla graden av försumlighet vid felparkering av fordon. En höjning innebär också en jämnare avgiftsnivå jämfört med andra kommuner i länet.

Ärendet har remitterats till Polismyndigheten som ställer sig positiv till den föreslagna differentieringen.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen har inget att erinra mot förslaget och föreslår att felparkeringsavgifterna höjs i enlighet med stadsbyggnadsnämndens förslag.

Underlag för beslut

- Stadsbyggnadsnämndens beslut 2019-10-23 § 163
- Tjänsteskrivelse 2019-09-20 – Förslag till höjning av felparkeringsavgifter
- Remissvar från Polismyndigheten 2019-08-28 – Svar på remiss avseende förslag till differentierade beloppsgränser för parkeringsanmärkningar inom Haninge kommun
- Kommunfullmäktiges beslut 2015-02-09 § 9

Kommunrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige beslutar

1. Felparkeringsavgift för trafikfarlig eller hindrande uppställning av fordon samt kraftigt störande uppställning av fordon fastställs till 900 kr (nivå hög).
2. Felparkeringsavgift för störande uppställning av fordon fastställs till 700kr (nivå mellan).
3. Felparkeringsavgift för mindre störande uppställning fastställs till 500 kr (nivå låg).
4. Ändringarna gäller från och med 2020-03-01.
Kommunfullmäktiges beslut 2015-02-09 § 9 upphör att gälla från samma datum.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Stadsbyggnadsnämnden

För kännedom:

Dnr KS 2019/573

7 Höjning av högsta tim- och dygnsavgift vid uttag av parkeringsavgift i Haninge, för antagande

Sammanfattning

Stadsbyggnadsnämnden har 2019-11-20, § 186 beslutat föreslå kommunfullmäktige besluta att den nuvarande gränsen för högsta parkeringsavgift höjs till 25 kronor per timme. Maxtaxan per dygn föreslås vara 300 kronor per dygn.

I Haninge finns det för närvarande avgiftsbelagd parkering på kommunala parkeringsplatser på allmän mark som regleras med lokala trafikföreskrifter i Handen, Brandbergen, Västerhaninge, Vega, Söderby och på Dalarö. Parkeringsavgifter tillämpas även till viss del på kommunens fastighetsmark där parkeringsavgifternas nivå speglas av beloppen på den allmänna platsmarken.

Parkeringsavgifter på allmän mark är ett viktigt verktyg för att ordna trafiken. Parkeringsavgifter på allmänna gator och parkeringsplatser kommer behöva användas i större utsträckning i en nära framtid allt eftersom Haninge förtätas och blir stad.

Stadsbyggnadsnämnden föreslår således att högsta parkeringsavgift ändras från 10 kronor per timme till 25 kronor per timme, inklusive moms. Avsikten är inte att tillämpa maxbelopp omedelbart utan att avgifterna gradvis justeras uppåt för att behålla den trafikreglerande effekten av avgiftsuttaget.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen har inget att erinra mot förslaget och föreslår att gränsen för nuvarande högsta parkeringsavgift höjs i enlighet med stadsbyggnadsnämndens förslag och att stadsbyggnadsnämnden bemyndigas att upp till angivet maxbelopp besluta om parkeringsavgifternas tillämpning på allmän plats i Haninge kommun.

Underlag för beslut

- Stadsbyggnadsnämndens beslut 2019-11-20, § 186
- Kommunfullmäktiges beslut 2013-02-04, § 8

Kommunalrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige beslutar

1. Maximalt belopp för parkeringsavgift på sådana allmänna platser som kommunen upplåter för parkering ska vara 25 kronor per timme inklusive moms. Maxtaxan per dygn ska vara 300 kronor.
2. Stadsbyggnadsnämnden bemyndigas att upp till angivet maxbelopp besluta om parkeringsavgifternas tillämpning på allmän plats i Haninge kommun.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Stadsbyggnadsnämnden

För kännedom:

Dnr KS 2019/613

8 Förslag om avgift för enskilds ansökan om att bedriva fristående förskola och att utöka sådan verksamhet

Sammanfattning

Grund- och förskolenämnden fattade 2019-12-12 § 142 beslut med förslag om att införa avgifter för ansökan om godkännande att bedriva ny fristående förskola samt för ansökan om godkännande att utöka redan godkänd fristående förskoleverksamhet. Avgifterna föreslås uppgå till 25 000 kr respektive 15 000 kr.

Nya regler infördes i januari 2019 i skollagen (2010:800) kring godkännande av enskildas ansökningar om att bedriva fristående förskola och att utöka redan godkänd förskoleverksamhet. Reglerna medförde en utvidgad prövning för kommuner som ska handlägga ansökningarna och ger kommuner möjlighet att ta ut en avgift.

Förvaltningens synpunkter

Utbildningsförvaltningens bedömning är att de föreslagna avgiftsnivåerna speglar kommunens kostnad för att handlägga och pröva respektive ansökan. Hänsyn har tagits till andra kommuners och Skolinspektionens avgiftsnivåer. Principerna för avgiftssättningen har tagit hänsyn till kommunallagens (2017:725) bestämmelser om självkostnad och likställighet.

Kommunstyrelseförvaltningen har inget ytterligare att anföra i ärendet. Föreslagna avgifter föreslås införas från den 1 mars 2020.

Underlag för beslut

- Protokollsutdrag grund- och förskolenämnden 2019-12-12 § 142
- Skrivelse grund- och förskolenämnden Närmare om bakgrunden till förslag om avgift

Kommunalrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige beslutar

1. Från den 1 mars 2020 tas avgift ut av den enskilde som ansöker om att bedriva ny fristående förskola och att utöka redan godkänd förskoleverksamhet.
2. Avgift för ansökan om godkännande att bedriva en ny fristående förskola uppgår till 25 000 kr.
3. Avgift för ansökan om godkännande att utöka redan godkänd fristående förskoleverksamhet uppgår till 15 000 kr.

Expedieras: Akt, grund- och förskolenämnden

För verkställighet: Utbildningsförvaltningen

Dnr KS 2019/603

9 Rivning av del av Gamla Fredrik yrkesskola, Hus I och G samt förråd och garage

Ärende till kommunfullmäktige

Sammanfattning

Gamla Fredriks yrkesskola byggdes ursprungligen 1962. Sedan dess har den byggts till och byggts om vid olika omgångar. Sedan 2008 har underhållsarbeten begränsats till ett absolut minimum utifrån avvaktan på beslut om nyproduktion av ett nytt yrkesgymnasium alternativt att renovera den dåvarande yrkesskolan. Det konstaterades vid en utredning 2009 att samtliga byggnader tillhörande denna fastighet har ett stort renoveringsbehov för att uppnå en god standard och att det är mer lönsamt att riva dessa byggnader och bygga nytt.

I samband med mål och budget 2012-2013 beslutades att uppföra ett nytt yrkesgymnasium i Handen, som senare fick namnet Fredrika Bremer, södra byggnaden.

Det som skett sedan yrkesgymnasiet flyttade ut har byggnaderna använts som evakueringslokaler och används nu till stor del av Centrumvux verksamhet men även av företagare för deras verksamhet.

Bedömningen om att samtliga byggnader behöver rivras kvarstår samt att detta bör ske inom en tidsperiod av tre år utifrån att den tekniska livslängden är slut sedan länge.

Hus I och G samt markerade förråd och garage mot Dalarövägen är idag tomställda. Hus I är drabbat av äkta hussvamp i kulverten mot hus A samt har större miljöproblem. Hus G nyttjas fram till årsskiftet som ersättningslokal. Förråden och garaget mot Dalarövägen är tomställda och i dåligt skick.

Tornberget har på uppdrag av kommunstyrelseförvaltningen genomfört en förstudie för att ta fram en budget för att riva ovanstående byggnader. Tornberget uppskattar kostnaden för rivning av dessa byggnader till 2 mnkr.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att hus I och G samt förråd och garage rivs. Det är av stor vikt att rivningen sker snarast för att minimera belastningen på det gamla ställverket samt för att hantera den otrygga miljön när missbrukare och hemlösa bosätter sig i tomställda lokaler. Kommunstyrelseförvaltningen ser också ett behov av att, inom ca tre år, flytta på befintlig kommunal verksamhet till andra lokaler utifrån verksamhetens behov och att förslagsvis senast under 2022 tomställer samtliga lokaler och genomföra rivning av samtliga byggnader på fastigheten.

Kommunstyrelseförvaltningen har även utrett hur kostnaden för rivningen skall hanteras i bokföringen. Då det i dagsläget inte finns något beslut i kommun om hur fastigheten kommer att användas när samtliga byggnader är rivna, är kommunstyrelseförvaltningens tolkning av rekommendationerna är att rivningskostnaderna skall kostnadsföras och redovisas över resultaträkningen.

I kommunstyrelsens nuvarande budget finns inte utrymmet att finansiera kostnaden för rivningen av ovan beskrivna byggnader. Tornberget har kostnadsberäknat rivningen till 2 mnkr. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att kommunstyrelsens ram för 2020 utökas med 2 mnkr för rivningen och att det finansieras genom att ianspråka 2 mnkr av kommunfullmäktiges reserv under denna rubrik ska handläggares och utredares egna bedömningar och reflektioner finnas.

Underlag för beslut

- Tjänsteutlåtande 2019-12-19 – Rivning av del av Gamla Fredrik yrkesskola, Hus I och G samt förråd och garage inkl Situationsplan över fastigheten

Kommunalrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

1. Uppdra åt Tornberget att genomföra rivning av hus I och G samt kringliggande förråd och garage.
2. Utöka kommunstyrelsens ram för 2020 med 2 mnkr.
3. Finansiering sker genom att ianspråka 2 mnkr ur kommunfullmäktiges reserv för oförutsedda behov.

4. Uppdra åt kommunstyrelsen att planera utflytt av befintlig verksamhet samt planera avveckling/rivning av samtliga lokaler på fastigheten senast under 2022.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Ekonomiavdelningen

För kännedom: Tornberget, Gymnasie- och
vuxenutbildningsnämnden

Dnr KS 2019/125

10 Svar på motion från Martina Mossberg (M) om ändringar i lokala föreskrifter om förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) vid särskilt angivna områden i Haninge kommun

Ärende till kommunfullmäktige

Sammanfattning

Martina Mossberg (M) har inkommit med en motion avseende förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) vid särskilt angivna områden i Haninge kommun. De berörda områdena är:

- Område A Handen: Området begränsas av Kolartorpsvägen, Nynäsvägen, Dalarövägen, Torvallavägen, Vallavägen, Marinens väg samt järnvägsområdet.
- Område B Brandbergen: Området begränsas av Brandbergsleden, Klockarleden samt Söderbyleden.
- Område C Vendelsö såg: Området begränsas av Sågenvägen, Storängsvägen, Skomakarvägen samt Vendelsö skolväg.
- Område D Rudans friluftsanläggning: Området begränsas av järnvägsområdet, skogskanten i väster samt linjen mellan järnvägsområdet och skogskanten genom Övre Rudansjöns sydspets respektive genom Nedre Rudansjöns nordspets.
- Område E Jordbro: Området begränsas av Mostensvägen, Kvarnbäckspasset, Lerstensvägen samt Södra Jordbrovägen jämte området för järnvägsstationen och bussterminalen.
- Område F Västerhaninge: Området begränsas av Björnvägen, Ringvägen, Åbyinfarten, Nynäsvägen, Ribbyskolans område, Blåkullavägen, Nynäsvägen, Vintervägen till korsningen med Villavägen, en linje över järnvägsområdet till korsningen Tungelstavägen/Furudalsvägen, Tungelstavägen, Ringvägen samt Nytorpsvägen.
- Område G Tungelsta: Området begränsas av Gamla Stockholmsvägen, Hammarbergsvägen, järnvägsområdet samt Kvarnvägen.

- Område H Dalarö: Området begränsas av Dalarö kanal, Dalarövägens bro över kanalen, Odinsvägen, Karlavägen, Kroksplan samt Saltsjön.
- Område I Södra Kvarntorp-Port 73: Området begränsas av Söderby parkväg, väg 73, Gudöbroleden samt Nynäsvägen.
- Område J Österport: Området begränsas av Torfastleden, Söderbyleden, Gudöbroleden samt väg 73.
- Område K Vendelsöalm: Området begränsas av Vendelsömalmsvägen, Tyrestavägen samt Klarabergsvägen.

Förvaltningens synpunkter

Ordningslagen (1993:1617) syftar bland annat till att trygga ordningen och säkerheten på offentliga platser och vissa andra områden. Enligt

3 kap. 8 § får en kommun meddela ytterligare föreskrifter för kommunen, eller del av denna, som behövs för att upprätthålla ordningen på offentlig plats. Föreskrifterna får dock inte, enligt 3 kap. 12 §, lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars innebära obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Kommunen avgör om regleringen ska ske genom förbud eller tillståndsplikt.

Högsta förvaltningsdomen (HFD) har i en dom 2018 meddelat förutsättningarna för en kommun att reglera tiggeri genom lokala ordningsföreskrifter (mål nr 2149-18). HFD konstaterar i domen att penninginsamling på offentlig plats utgör en sådan företeelse som får regleras genom lokala ordningsföreskrifter. Dock får föreskriften inte ha ett större geografiskt tillämpningsområde än vad som är påkallat i det enskilda fallet, utan ska begränsas till områden där störningen utgör eller kan antas utgöra ett problem. Om det är relevant ska föreskriften begränsas till de tidpunkter då en reglering är påkallad. Vidare får det sakliga innehållet i föreskriften inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars innebära obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Föreskriften måste även utformas på ett tillräckligt tydligt sätt så att den är möjlig att tillämpa. HFD bedömde att ovan angivna förutsättningar var uppfyllda i det aktuella fallet och att ordningsföreskrifterna därmed var lagenliga.

Motionären föreslår att ett tillägg görs i Haninge kommuns lokala ordningsföreskrifter om att passiv insamling av pengar (tiggeri) inte får ske inom elva områden inom Handen, Brandbergen, Vendelsö såg, Rudans friluftsanläggning, Jordbro, Västerhaninge, Tungelsta, Dalarö, Södra Kvarntorp-Port 73, Österport samt Vendelsömalm.

Kommunstyrelseförvaltningen bedömer att angivna områden för det föreslagna förbudet är större än vad som är påkallat i det aktuella fallet och därmed inte är i enlighet med gällande lagstiftning avseende geografiskt tillämpningsområde samt även kan medföra onödigt tvång på allmänheten eller annars innebära obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Motionen föreslås därför avslås.

Underlag för beslut

- Motion från Martina Mossberg (M) om ändringar i lokala föreskrifter om förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) vid särskilt angivna områden i Haninge kommun

Kommunalrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen avslås.

Expedieras: Akt

För kännedom: Motionären

Dnr KS 2018/560

11 Svar på motion från Christian Lindefjärd (SD) och Dennis Askling (SD) om att införa ett lokalt tiggeriförbud i Haninge kommun

Ärende till kommunfullmäktige

Sammanfattning

Christian Lindefjärd (SD) och Dennis Askling (SD) har lämnat in en motion med yrkande att Haninge kommun inför förbud mot passiv penninginsamling (tiggeri) på särskilt känsliga platser i kommun i den lokala ordningsstadgan. Dessa platser ska vara platser som anses mest lämpliga för att stävja tiggeri samt öka invånarnas trygghet.

Förvaltningens synpunkter

Ordningslagen (1993:1617) syftar bland annat till att trygga ordningen och säkerheten på offentliga platser och vissa andra områden. Enligt

3 kap. 8 § får en kommun meddela ytterligare föreskrifter för kommunen, eller del av denna, som behövs för att upprätthålla ordningen på offentlig plats. Föreskrifterna får dock inte, enligt 3 kap. 12 §, lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars innebära obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Kommunen avgör om regleringen ska ske genom förbud eller tillståndsplikt.

Högsta förvaltningsdomen (HFD) har i en dom 2018 meddelat förutsättningarna för en kommun att reglera tiggeri genom lokala ordningsföreskrifter (mål nr 2149-18). HFD konstaterar i domen att penninginsamling på offentlig plats utgör en sådan företeelse som får regleras genom lokala ordningsföreskrifter. Dock får föreskriften inte ha ett större geografiskt tillämpningsområde än vad som är påkallat i det enskilda fallet, utan ska begränsas till områden där störningen utgör eller kan antas utgöra ett problem. Om det är relevant ska föreskriften begränsas till de tidpunkter då en reglering är påkallad. Vidare får det sakliga innehållet i föreskriften inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars innebära obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Föreskriften måste även utformas på ett tillräckligt tydligt sätt så att

den är möjlig att tillämpa. HFD bedömde att ovan angivna förutsättningar var uppfyllda i det aktuella fallet och att ordningsföreskrifterna därmed var lagenliga.

Av motionen framgår inte någon precisering av vilka geografiska områden motionärerna avser med begreppet särskilt känsliga platser och som därmed föreslås omfattas av ett förbud mot passiv penninginsamling. Kommunstyrelseförvaltningens bedömning är att motionens förslag därmed inte är i enlighet med gällande lagstiftning avseende geografiskt tillämpningsområde samt även kan medföra onödigt tvång på allmänheten eller annars innebära obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Motionen föreslås därför avslås.

Underlag för beslut

- Motion från Christian Lindefjärd (SD) och Dennis Askling (SD) om att införa ett lokalt tiggeriförbud i Haninge kommun

Kommunalrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen avslås.

Expedieras: Akt

För kännedom: Motionärerna

Dnr KS 2019/120

12 Svar på motion från Hans-Johnny Hedström (SD) avseende återupprättandet av förtroendet för Haninge kommuns bostadskö

Ärende till kommunfullmäktige

Sammanfattning

Hans-Johnny Hedström (SD) har inkommit med en motion där han yrkar att endast den tid man stått i bostadskön ska stå till grund för att personer ska ges möjlighet till en hyresbostad. Det enda undantaget ska vara de lägenheter som tilldelas socialnämnden för särskilt ömmande ärenden.

Motionen har remitterats till Haninge Bostäder.

I sitt remissvar beskriver Haninge Bostäder att alla lägenheter läggs ut på företagets hemsida och förmedlas utifrån kötid. Förtur medges ej. Undantag är de lägenheter som, i enlighet med det operativa ägardirektivet, erbjuds till Haninge kommun. Dessa lägenheter används för uthyrning i andra hand till personer i behov av stöd.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen konstaterar att Haninge Bostäder, i sitt remissvar, redogör för hur förmedlingen av hyresbostäder fungerar och att den processen stämmer överens med motionärens yrkande.

Haninge Bostäder hade per 2018-12-31 2346 lägenheter. I enlighet med bolagets regler och riktlinjer för uthyrning ska 10 % av de lägenheter som Haninge Bostäder förmedlar erbjudas till Haninge kommun. Detta innebär totalt 235 lägenheter. Dessa lägenheter används exempelvis som träningsboende, vid utredningar för familjer i kris, för nyanlända med mera.

Mot bakgrund av ovanstående anser kommunstyrelseförvaltningen att motionen bör anses besvarad.

Underlag för beslut

- Motionen
- Remissvar Haninge Bostäder, 2019-11-28
- Regler och riktlinjer för uthyrning inom Haninge Bostäder AB

Kommunrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen anses besvarad.

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom: Motionären

Haninge Bostäder

Dnr KS 2019/159

13 Svar på motion från Lage Ölund (-) avseende underhåll samt äldreanpassning av befintligt utegym på Muskö, minoritetsåterremitterat ärende

Ärende till kommunfullmäktige

Sammanfattning

Lage Ölund (-) har inkommit med en motion där han yrkar att Haninge kommun skyndsamt och i samarbete med Muskö pensionärsförening och Muskö idrottsförening verkar för att uppgradera och äldreanpassa befintligt utegym på Muskö.

Motionen har remitterats till idrotts- och fritidsnämnden samt till äldrenämnden. Motionen hanterades på äldrenämnden 2019-05-29, § 94 som ansåg att detta inte omfattas av nämndens ansvarsområde och sände den till kultur- och fritidsförvaltningen. Vid idrotts- och fritidsnämndens behandling av ärendet, 2019-05-22, § 59, konstaterades att kultur- och fritidsförvaltningen ser ett behov av att bygga fler ytor för spontanidrott på nya ställen i kommunen och i dagsläget inte prioriterar en anpassning av utegymmet på Muskö för seniorer.

Ärendet minoritetsåterremitterades av kommunfullmäktige 2019-10-07, § 158, med motiveringen att utreda ansvaret för underhåll av befintligt utegym på Muskö.

Förvaltningens synpunkter

Vad gäller ansvarsfrågan för underhåll av utegymmet på Muskö har Muskö IF ett driftavtal med kommunen där de ansvarar för driften av utegymmet och andra anläggningar och friluftsytor på Muskö, dvs motionsspår, isbana, fotbollsplan och boulebanor. Föreningen ska kratta och jämna ut marken vid stationerna på utegymmet, ta hand om sophantering samt göra mindre reparationer. För detta får de årligen en summa av kommunen, nuvarande avtal gäller till och med år 2021.

Idrotts- och fritidsnämnden ansvarar för större reparationer och underhåll. Nämnden skriver i sitt remissvar 2019-05-22, § 59, att en senioranpassning av utegymmet på Muskö inte är prioriterad. Om Muskö IF har idéer och förslag kring utegymmet kan föreningen kontakta kultur- och fritidsförvaltningen för en dialog. Kommunstyrelseförvaltningen ställer sig bakom nämndens bedömning och föreslår att motionen avslås.

Underlag för beslut

- Motion
- Protokollsutdrag idrotts- och fritidsnämnden 2019-05-29 § 94
- Protokollsutdrag äldrenämnden 2019-05-22 § 59
- Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2019-10-07, § 158

Kommunalrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen avslås.

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom: Motionären, IFN, ÄN

Dnr KS 2019/601

14 Uppföljning av internkontrollplan 2019

Sammanfattning

Kommunstyrelsens internkontrollplan 2019 består av sex processer/rutiner med sju kontrollmoment. Där utöver har det genomförts ekonomikontroller.

Det har i flera kontrollmoment konstaterats att rutiner finns men att dessa inte är kända i någon större utsträckning. En orsak till detta kan vara att dokumenten kan vara svåra att hitta på kommunens intranät HINT. I några fall är åtgärdsförslagen att på ett bättre sätt synliggöra rutiner på HINT.

Inom löneenheten har en rutin tagit fram, sedan riskanalysen gjordes 2018, för att kontrollera att lönearter bokas som rätt konton och vice versa.

För några kontrollmoment fanns det inga rutiner men det pågår nu ett arbete inom processen med att ta fram dessa. Här föreslås inte några ytterligare åtgärder.

I kontrollen om dokumenthanteringsplaner konstateras att det finns äldre dokumenthanteringsplaner i några nämnder som bör ses över.

Inom ekonomikontrollerna förekommer det felaktigheter inom alla kontrollområden. Ett av de vanligaste felen är att underlag saknas eller avsaknad av syfte och deltagare för kurser, resor och representation. Vidare förekommer det att momsens är felräknad, kvitton kan vara oläsliga eller felaktiga. Generellt är bedömningen att inköpet skulle kunnat göras via en avtalad leverantör och därmed genererat en faktura och därigenom skulle en del felaktigheter inte förekomma.

Åtgärden för att minska felaktigheterna är att ekonomiavdelningen kommer att arbeta med att tydliggöra information om vilka regelverk som finns och även tydliggöra informationen om att det endast är inköpsansvarig i verksamheterna som ska göra inköp. Ekonomiavdelningen behöver även skapa rutiner för hur brister och fel ska informeras till verksamheterna och åtgärdas.

Sammanfattningsvis är resultatet tillfredställande även om det finns flera förbättringsområden.

Underlag för beslut

- Tjänsteutlåtande 2019-12-16 – Uppföljning av kommunstyrelsens internkontrollplan 2019
- 2019-12-16 – Bilaga. Ekonomikontroller 2019

Kommunrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

1. Uppföljningen godkänns.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Samtliga avdelningar inom kommunstyrelseförvaltningen

För kännedom:

Dnr KS 2019/602

15 Förslag till internkontrollplan 2020

Sammanfattning

I förslag till kommunstyrelsens internkontrollplan 2020 finns både kommunövergripande frågor som kontrolleras i samtliga nämnder, kontroll av kommunstyrelsens egna verksamheter samt ekonomiadministrativa kontroller.

För kommunstyrelsens kontrollmoment har deltagare från förvaltningens samtliga avdelningar gjort en riskanalys. För de kommungemensamma kontrollmomenten har en förvaltningsövergripande grupp gjort riskanalys. Kommunstyrelseförvaltningens ledningsgrupp har tagit del av resultatet.

Från 2020 kommer ekonomiadministrativa kontroller att finnas i kommunstyrelsens interna kontrollplan. Genom att ekonomikontrollerna lyfts in i den ordinarie internkontrollplanen kommer kvaliteten på uppföljningarna inom ekonomi att förbättras.

Underlag för beslut

-Tjänsteutlåtande 2019-12-16 Förslag till intern kontrollplan 2020 för kommunstyrelsen inklusive riskanalyser

-Internkontrollplan 2020

Kommunalrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

1. Internkontrollplanen godkänns.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Ekonomiavdelningen

För kännedom: Övriga avdelningar inom kommunstyrelseförvaltningen

Dnr KS 2018/174

16 Fordon- och resepolicy för Haninge kommun

Sammanfattning

En ny fordons- och resepolicy för Haninge kommun föreslås antas. Policyn omfattar samtliga resor som sker i tjänsten samt för de driftfordon som ägs, leasas eller hyrs av Haninge kommun samt dess bolag. Policy ska vidare utgöra ett styrdokument vid upphandling av resetjänster, fordon, transporttjänster och verksamhetsupphandling.

Policyn tar sin utgångspunkt i kommunfullmäktiges mål och det klimat- och miljöpolitiska programmet.

Förvaltningens synpunkter

I beredningen av ärendet har synpunkter inhämtats från samtliga förvaltningar. Till fordons- och resepolicyn kommer riktlinjer, som beslutas av kommundirektören, att antas.

Underlag för beslut

- Förslag till fordons- och resepolicy för Haninge kommun
- Nuvarande fordonspolicy beslutad 2010-11-29, § 215
- Nuvarande resepolicy beslutad 2013-02-18, § 35

Kommunalrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

1. Förslag till ny fordons- och resepolicy antas.
2. Nuvarande fordonspolicy och resepolicy upphör att gälla.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Serviceenheten KSF

För kännedom: Samtliga nämnder, Haninge Bostäder och Tornberget

Dnr KS 2019/569

17 Sträckningsstudie Tyresö C- Handen Station (en del av stomlinje J)

Sammanfattning

Region Stockholm antog år 2014 Stomnäsplan för Stockholms län, vilken inkluderar spårtrafik samt stombussnätet. Stomnäsplanens syfte är att höja stomtrafikens status och prioritet samt att peka ut viktiga stråk för förbättrad eller ny stomtrafik. För att fastställa sträckning för hela eller delar av stomlinjerna enligt Stomnäsplanen genomför i vissa fall Trafikförvaltningen sk. sträckningsstudier. Det sker på sträckningar där flera olika alternativ kan vara möjliga. Delsträckan mellan Tyresö centrum och Handen station för stombuss J är en sådan sträcka där flera alternativ är möjliga och därför har utretts med hjälp av en sträckningsstudie.

Sträckningsstudiens syfte är att gemensamt med berörda kommuner och Trafikverket utreda och komma överens om vilken sträckning som är mest lämplig för stombusstrafik på den studerade sträckan utifrån stomnäsplanens principer och mål.

Sträckningsstudien har genomförts enligt en utvärderingsmetod som tagits fram av Trafikförvaltningen med utvärderingsparametrar som är både kvantitativa och kvalitativa. Analyser med hjälp av en trafikmodell har också genomförts och olika utredningsalternativ har analyserats innan vald sträckning föreslagits.

Samverkande parter har gemensamt rekommenderat utredningsalternativ 4 (UA4) enligt slutrapporten dvs *Tyresö centrum - Skrubba - Gudöbroleden - Nynäsvägen - Handen station*. Denna sträckning innebär att stombussen kommer trafikera Bollmoravägen, passera verksamhetsområdet Skrubba och Kunskaupsskolan via Skrubba Malmväg och därefter vidare ut på Gudöbroleden. Linjen passerar Trollbäckens Centrum och kör vidare på Gudöbroleden, fortsätter mot Nynäsvägen och passerar Handens sjukhus och vidare mot Handens station.

Nästa steg är att Trafikförvaltningen i samverkan med berörda kommuner genomför en så kallad sträckstudie som identifierar

framkomlighetshöjande åtgärder. Denna kommer preliminärt påbörjas under 2021.

Stomlinje J planeras att trafikeras i sin helhet mellan Tyresö centrum och Arninge i Täby. Stomlinje J syftar till att sammanlänka flera regionala stadskärnor genom en effektiv tvärförbindelse i stråk med stort resande och viktiga målpunkter.

När stomlinje J kan börja trafikera hela sträckan är osäkert då den i sin hela sträckning är beroende av en utbyggd Tvärförbindelse Södertörn samt Förbifart Stockholm. Trafikförvaltningen har dock signalerat att delsträckor av stombuss J kan börja trafikeras tidigare om de nödvändiga vägutbyggnaderna dröjer.

Förvaltningens synpunkter

I kommunens översiktsplan framgår att det finns en långsiktig ambition att skapa kapacitetsstark kollektivtrafik i form av spårväg eller BRT (Bus Rapid Transit) genom den regionala stadskärnan Haninge stad. I såväl översiktsplanen som i fördjupningen för Haninge stad finns därför i centrala Handen ett område utpekad för en framtida ny spårstation och omstigningsplats för kollektivtrafik. Det finns även ett antal alternativa sträckningar genom stadskärnan där kommuner ser goda möjligheter att utveckla kapacitetsstark kollektivtrafik i form av spårväg eller BRT. Eftersom bebyggelseutvecklingen i Haninge stad redan pågår i stor omfattning har kommunen aktualiserat behovet av en sträckningsstudie för stombuss J redan nu.

Kommunstyrelseförvaltningen har deltagit både i arbetsgrupp och styrgrupp i sträckningsstudien och står bakom slutsatserna i slutrapporten och den föreslagna sträckningen genom både Tyresö och Haninge kommun.

Nynäsvägen valdes framför Brandbergen för att det är ett snabbare alternativ som har potential att avlasta Gudöbroleden. Analyserna visar att detta alternativ lockar över bilresenärer till bussen och skapar ett högre resande på stomlinje J längs med Gudöbroleden. Sträckningen passerar även sjukhuset i Handen, som är en viktig regional målpunkt.

En ytterligare anledning till att vald sträckning rekommenderas är att den alternativa sträckningen via Söderbyleden endast passerar

utkanten av Brandbergen och missar Brandbergens Centrum. En av rekommendationerna från slutrapporten är därför att det troligen är ett bättre alternativ att förstärka kollektivtrafikkopplingen till och från Brandbergen med en lokal busslinje. En nackdel är att den rekommenderade sträckningen för stombuss J inte får direkt närhet till Torvalla och gymnasieskolan Fredrika Bremer. Gångavstånden till och från Handens station från dessa målpunkter bedöms dock vara rimliga. Flera busslinjer med hög turtäthet passerar också Eskilsvägen.

Inför kommande stråkstudie vill kommunstyrelseförvaltningen särskilt påpeka, vilket också omnämns i slutrapporten, att sträckningen längs delen Nynäsvägen kan behöva finjusteras. Hållplats bör placeras nära Brandbergen för att täcka in området på bästa sätt tex genom hållplats på Söderbyleden i kombination med delvis anpassad körväg parallellt med Nynäsvägen via Vendelsövägen. Trafikförvaltningen och Haninge kommun är också överens om att Eskilsvägen är prioriterad för busstrafik framöver även om stombuss J föreslås trafikera Nynäsvägen i framtiden. Den kommande stråkstudien föreslås därför även omfatta Eskilsvägen.

Kommunstyrelseförvaltningen rekommendation är att alla de olika sträckningsalternativen i vår översiktsplan 2030 för kapacitetsstark kollektivtrafik genom Haninges centrala delar kvarstår och utreds vidare om behov av planläggning uppstår. Längs Nynäsvägen dvs längs det föreslagna sträckningsalternativet måste kommande detaljplanering möjliggöra för stombusstrafik.

Underlag för beslut

- Slutrapport – Sträckningsstudie Tyresö C-Handens station, Trivector, 2019-10-28

Kommunalrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelseförvaltningens redovisning av sträckningsstudien godkänns och slutrapporten från projektet godkänns som ett planeringsunderlag.

Expedieras: Akt

För verkställighet: KSF

För kännedom: Helene Olofsson, Berit Pettersson, Peter Jemtbring,
Helena Hartzell, Anna Waldman Happaniemi, Magnus Runesson,
Trafikförvaltningen Region Stockholm

Dnr KS 2020/14

18 Svar på skrivelse Krav på totalförbud för privatpersoner att använda fyrverkerier, samt ett förbud mot all fyrverkeriförsäljning till privatpersoner

Sammanfattning

Haninge kommun har mottagit en skrivelse från kommunstyrelsen i Södertälje kommun som har beslutat att verka för ett nationellt totalförbud för privatpersoner att använda fyrverkerier samt ett förbud mot all fyrverkeriförsäljning till privatpersoner. Möjligheten för myndigheter, organisationer och föreningar att få tillstånd av polismyndigheten att använda fyrverkerier vid större evenemang ska dock kvarstå.

Södertälje kommun har beslutat att uppvakta samtliga kommuner att ställa sig bakom en gemensam skrivelse till regeringskansliet för att kräva totalförbud för privatpersoner att använda fyrverkerier samt förbud mot fyrverkeriförsäljning till privatpersoner. Möjligheten för enskilda kommuner att besluta om totalförbud för fyrverkerier bedömer Södertälje kommun är stängd då ordningslagen (1993:1617) i 3 kap. 12 § anger att ”föreskrifterna får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet”.

Förvaltningens synpunkter

Haninge kommun har behandlat fyrverkerier bland annat inom ramen för en motion (V) om att byta fyrverkerier mot lasershow. Kommunfullmäktige beslutade 2019-04-08 § 41 att avslå motionens yrkanden. I reciten hänvisades bland annat till att riksdagen ställt sig bakom en motion (2018/19:1182) om totalförbud mot användning och försäljning av fyrverkerier i Sverige. Motionen behandlades med motion (2018/19:2294) om att endast tillåta användandet av smällare, raketer och fyrverkerier vid offentliga arrangemang. Båda motionerna avslogs av försvarsutskottet den 11 april 2019.

Kommunstyrelseförvaltningen delar Södertälje kommuns bedömning att det för en enskild kommun, genom de lokala

ordningsföreskrifterna, inte är möjligt att införa ett totalförbud för privatpersoner att använda fyrverkerier. I Haninge kommuns allmänna lokala ordningsföreskrifter hanteras fyrverkerier och andra pyrotekniska varor i § 18. Av föreskrifterna framgår att tillstånd från polismyndigheten alltid krävs vid användning i centrumområden samt i anslutning till vård- och omsorgsboenden. Inom detaljplanelagt område på fastlandet inklusive Dalarö krävs tillstånd från polismyndigheten, undantaget från kl. 18 på valborgsmässoafton och nyårsafton samt därpå följande dag till kl. 01.

Förvaltningen har inget ytterligare att anföra i ärendet och föreslår att kommunstyrelsen ställer sig bakom Södertälje kommuns skrivelse till regeringskansliet med krav på totalförbud för privatpersoner att använda fyrverkerier samt förbud mot fyrverkeriförsäljning till privatpersoner.

Underlag för beslut

- Skrivelse Södertälje kommun, Krav på totalförbud för privatpersoner att använda fyrverkerier, samt ett förbud mot all fyrverkeriförsäljning till privatpersoner
- Förslag till skrivelse till regeringskansliet Södertälje kommun

Kommunalrådsberedningen

Kommunalrådsberedningen delar i många stycken den problembild som Södertälje beskriver och precis som kommunstyrelseförvaltningen redogör för har frågan om begränsningar av fyrverkerier behandlats vid ett flertal tillfällen i Haninge. Även i Haninge har de lokala ordningsföreskrifterna ändrats så långt som vi uppfattar att ordningslagen medger. Kommunalrådsberedningen menar att det kan finnas flera olika sätt att ta sig an frågan om de problem som uppstår med hanteringen av fyrverkerier vilket inte behöver innebära så långtgående åtgärder som ett nationellt totalförbud som skrivelsen syftar till. Haninge kommun föreslås därför inte ställa sig bakom skrivelsen som sådan, men väl den problembild som Södertälje beskriver.

Kommunalrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen
Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelsen delar den problembild som Södertälje beskriver, men väljer att inte ställa sig bakom skrivelsen ”Krav på totalförbud för privatpersoner att använda fyrverkerier, samt ett förbud mot all fyrverkeriförsäljning till privatpersoner”.

Expedieras: Akt, Södertälje kommun

För kännedom:

Dnr KS 2019/534

19 Remiss av Konkurrensverkets promemoria med förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsynen

Sammanfattning

Konkurrensverket har lämnat förslag på hur tillsynen över offentlig upphandling kan förbättras. En effektiv tillsyn bidrar till att höja kvaliteten i den offentliga upphandlingen och säkerställa att skattepengar används på ett ansvarsfullt sätt. Finansdepartementet har skickat ut Konkurrensverkets promemoria på remiss och Haninge kommun har som remissinstans givits möjlighet att lämna synpunkter på förslaget.

Konkurrensverket är tillsynsmyndighet för offentlig upphandling och i promemorian föreslås utökade möjligheter för myndigheten att kontrollera att upphandlingslagarna följs. Konkurrensverket vill bl.a. få möjlighet att besluta om vitesförelägganden mot de upphandlande myndigheter och enheter som vid upprepade tillfällen bryter mot regelverket eller på annat sätt uppvisar strukturella brister.

Vidare föreslår myndigheten att maxbeloppet för upphandlingsskadeavgiften ska höjas från 10 miljoner kronor till 20 miljoner kronor.

Förslaget om förbättrad upphandlingstillsyn innehåller dels förslag på förändrad reglering i syfte att förtydliga tillsynsverksamheten, dels förslag på utvidgade möjligheter till ingripande. Promemorian behandlar ett antal förslag på förändringar och kommunstyrelseförvaltningens kommentarer lämnas i bilagda tjänsteskrivelse.

Sammanfattningsvis stödjer Haninge kommun stora delar i regeringens förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsynen. Kommunen ser dock i valda delar en möjlighet att uppnå önskvärda syften på annat sätt än genom vite och förbud.

Underlag för beslut

- Tjänsteutlåtande 2020-01-07 – Remiss: Förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsynen

- Promemoria med förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsynen:

<https://www.regeringen.se/remisser/2019/10/remiss-av-konkurrensverkets-promemoria-med-forslag-till-utvecklad-reglering-av-upphandlingstillsynen/>

Kommunalrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse ”Förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsynen” lämnas som Haninge kommuns remissvar.

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom: Finansdepartementet (inklusive tjänsteskrivelse),
Ekonomiavdelningen

Dnr KS 2019/491

20 Granskning av kommunens hantering och nyttjande av statsbidrag

Sammanfattning

EY har på uppdrag av kommunens revisorer granskat kommunens hantering och nyttjande av statsbidrag. Syftet med granskningen är att bedöma om styrelse och nämnder ansöker och använder sig av existerande statsbidrag på ett sätt som främjar måluppfyllelse av såväl ekonomiska mål som verk-samhetsmål.

Sammantaget gör revisionen bedömningen att det saknas formell styrning, en enhetlig organisatorisk struktur och intern kontroll för en likvärdig och transparent hantering av bidrag. Det konstateras dock att det arbete med ansökningar och uppföljning av sökta statsbidrag som genomförs i verksamheterna i allt väsentligt fungerar väl. Det finns ingen central samordning men samordning mellan enheter och förvaltningar förekommer i flertalet fall.

Rapporten har sänts till stadsbyggnadsnämnden, socialnämnden samt kultur- och demokratinämnden för synpunkter.

Förvaltningens synpunkter

Utifrån granskningens resultat rekommenderar EY kommunstyrelsen och berörda nämnder ett antal åtgärder. Kommunstyrelseförvaltningen har i bilagda tjänsteutlåtande svarat på revisionens rekommendationer och föreslår att tjänsteutlåtandet lämnas till revisionen som kommunstyrelsens svar på granskningsrapporten.

Underlag för beslut

- Tjänsteutlåtande 2020-01-08 – Svar på revisionsrapport ”Granskning av kommunens hantering och nyttjande av statsbidrag”
- Protokoll stadsbyggnadsnämnden 2019-12-18, § 203
- Protokoll socialnämnden 2019-12-17, § 182
- Ordförandebeslut från kultur- och demokratinämnden

- Revisionskrivelse 2019-10-02 - Granskning av kommunens hantering och nyttjande av statsbidrag

- Revisionsrapport 2019 - Granskning av kommunens hantering och nyttjande av statsbidrag

Kommunrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen från kommunens revisorer godkänns.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Revisionen (inklusive tjänsteskrivelse), ekonomiavdelningen

För kännedom: Stadsbyggnadsnämnden, socialnämnden och kultur- och demokratinämnden

Dnr KS 2019/537

21 Planbesked för del av fastigheten Tungelsta 1:18

Sammanfattning

Sökanden begär planbesked i syfte att möjliggöra förtätning med bostäder inom del av Tungelsta 1:18. Stadsbyggnadsförvaltningen bedömer det lämpligt med bostadsförtätning inom del av fastigheten, men antalet bostäder och lämplig placering av byggnader med hänsyn till järnvägsbuller och Rocklösaån måste utredas.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen instämmer i stadsbyggnadsförvaltningens bedömning och tillstyrker positivt planbesked. Planarbeten som möjliggör förtätning med bostäder närmare Tungelsta station bör dock prioriteras.

Underlag för beslut

- Stadsbyggnadsförvaltningens underlag daterat 2019-11-04

Kommunalrådsberedningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunen kommer att arbeta fram en detaljplan för del av Tungelsta 1:18 som medger bostäder. En detaljplan bedöms vara klar 2027.

Expedieras: Akt

För verkställighet: SBF

Dnr KS 2020/66

22 Överenskommelse trygghetskommissionen

Sammanfattning

I juni 2018 beslutade kommunfullmäktige om åtgärder för ökad trygghet i och utanför skolan. Trygghetsåtgärden ska löpa över fyra år och utvärderas löpande. Inom ramen för mål och budget 2019-2020 avsattes 7 mnkr för trygghetsåtgärder under 2019. Medlen har avsett åtgärder som trygghetsteam med fältresurser, kamratstödare och fortbildning i säkerhet för berörda verksamheter. I reviderad mål och budget 2020-2021 avsattes ytterligare 10 mnkr under kommunstyrelsen för trygghetsåtgärder under 2020. Medlen avser tillkommande trygghetsåtgärder som identifieras av den under hösten 2019 inrättade politiska trygghetskommissionen.

En överenskommelse mellan samtliga partier har nu träffats inom trygghetskommissionen gällande kompletterande åtgärder i det fortsatta trygghetsarbetet. Trygghetskommissionen har pekat ut 15 åtgärder och satsningar för det fortsatta arbetet:

- Utökade fältresurser
- Handslag mot skadegörelse
- Trygghetsvärdar/väktare
- Inrätta ett brottsförebyggande forum
- Fortsättning föreningsdrivna nattvandringar
- Utredda förstärkt lokal samverkan
- Snabba insatser mot brottsaktiva unga
- Stöttande resurs i samverkan mellan polis och myndigheter
- Kulturhuset som möjligt nav för ungdomar som rör sig i Handen
- Meningsfull fritid för ungdomar
- Sysselsättning och jobb
- Avhopparverksamhet
- Kameror

- Kommunikation
- Bättre samordning av resurser

Förvaltningens synpunkter

Under 2018 och 2019 har genom två beslut i kommunfullmäktige sammanlagt 17 mnkr avsatts för trygghetsåtgärder. Utifrån de medel som avsattes för ökad trygghet i och utanför skolan har ett antal åtgärder inom trygghetsområdet påbörjats.

Kommunstyrelsen har ekonomisk ram samt övergripande ansvar för samordning och uppföljning av trygghetsåtgärdernas ekonomi och genomförande. Samtliga kostnader som avser kommunens trygghetsarbete finansierade av dessa riktade medel konteras i kommunens ekonomisystem med en särskild aktivitetskod. Det möjliggör att ekonomiskt följa samtliga insatser inom ramen för avsatta 17 mnkr under 2020 och framåt. Uppföljning av åtgärderna inom trygghetskommissionens överenskommelse sker i samband med utökad uppföljning per april, delårsbokslut per augusti och i årsbokslut. Ekonomisk uppföljning och prognos för året, per april och augusti, bereds tertialsvis i samband med ordinarie uppföljning. Även uppföljning av genomförda åtgärder i trygghetsarbetet, samt prognos för året, redovisas tertialsvis.

Kommunstyrelseförvaltningen har valt att gruppera de 15 åtgärder som trygghetskommissionen identifierat inom fyra områden och har för varje område gjort en uppskattning av kostnadsfördelning. Notera att den uppskattade kostnaden samt exempel på möjliga åtgärder inom respektive område är gjord i ett tidigt skede. Utifrån genomförbarheten av de möjliga åtgärderna samt dess kostnader kan en omfördelning av medel mellan de olika områdena att behöva ske. Eventuellt omprioriteringen av åtgärder och kostnadsfördelning ska genomföras i samråd med trygghetskommissionen.

Resurser i det offentliga rummet

Området omfattar åtgärderna utökad fältresurs, trygghetsvärdar/väktare, fortsättning föreningsdrivna nattvandringar samt kameror i trygghetskommissionens överenskommelse.

Genomförande av åtgärder inom detta område beräknas till en kostnad av 5-6 mnkr, varav cirka 2,2 mnkr avser utökad användning av trygghetsvärdar/väktare. Därtill avsätts cirka 2,5 mnkr i investeringsmedel för fortsatt utbyggnad av kameraanvändning i anslutning till kommunens fastigheter. Andra möjliga åtgärder omfattar fler resurser till befintliga fältassistenter, för att därigenom stärka det uppsökande arbetet. Avsatta medel möjliggör för en fortsättning, efter genomförd utvärdering, av försök med föreningsdriven nattvandring.

Sociala insatser

Området omfattar åtgärderna snabba insatser mot brottsaktiva unga, stöttande resurs i samverkan mellan polis och myndigheter, sysselsättning och jobb samt avhopparverksamhet i trygghetskommissionens överenskommelse.

Genomförande av åtgärder inom detta område beräknas till kostnad av cirka 5-6 mnkr. Medlen möjliggör åtgärder kopplat till insatser mot brottsaktiva ungdomar, som förstärkning av resurser för samverkan med polis och andra myndigheter samt stöd till utsatta familjer. Därtill möjliggörs för utökade utbildningsinsatser för berörda medarbetare inom exempelvis metodik. Möjligheten att, i samverkan med andra parter, etablera en avhopparverksamhet ska undersökas inom ramen för detta.

Meningsfull fritid

Området omfattar åtgärderna Kulturhuset som möjligt nav för ungdomar som rör sig i Handen samt meningsfull fritid för ungdomar i trygghetskommissionens överenskommelse.

Genomförande av åtgärder inom detta område beräknas till en kostnad av cirka 1-1,5 mnkr. Medlen omfattar utvecklingsåtgärder som syftar till att ge ungdomar erfarenheter avseende samhälle, värderingar och arbetslivserfarenhet. Möjligheten att finna former för att skapa en mötesplats i Kulturhuset för ungdomar ska undersökas inom ramen för detta.

Strategisk ledning

Området omfattar åtgärderna handslag mot skadegörelse, inrätta ett brottsförebyggande forum, utreda förstärkt lokal samverkan,

kommunikation samt bättre samordning av resurser i trygghetskommissionens överenskommelse.

Genomförande av åtgärder inom detta område beräknas till en kostnad av cirka 1,5-2 mnkr. Medlen möjliggör åtgärder som inrättandet av olika samverkansforum med andra parter som polis, föreningsliv och näringsliv kopplat till trygghetsskapande och brottsförebyggande åtgärder. En kommunikationsstrategi kopplat till trygghetsskapande åtgärder tas fram. Utifrån pågående genomlysning av kommunens trygghetsarbete kan ytterligare åtgärder komma att bli aktuella.

Underlag för beslut

- Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2019-12-09 § 197
- Trygghetskommissionens överenskommelse gällande kompletterande åtgärder i det fortsatta trygghetsarbetet

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. 2,2 mnkr avsätts till utökad användning av trygghetsvärdar/väktare.
2. Kommundirektören uppdras att i samråd med trygghetskommissionen fördela resterande belopp i enlighet med överenskommelsens intentioner. Uppföljning sker i ordinarie verksamhetsuppföljning till kommunstyrelsen.
3. Kommunstyrelsens investeringsbudget utökas med 2,5 mnkr för en fortsatt utbyggnad av kameraanvändning i anslutning till kommunens fastigheter.
4. Utökningen av kommunstyrelsens investeringsbudget finansieras genom att ianspråkta 2,5 mnkr ur kommunstyrelsens investeringsreserv.

Expedieras: Akt, Trygghetskommissionen. ekonomiavdelningen

För kännedom: Kultur- och fritidsförvaltningen, social- och äldreförvaltningen

Dnr KS 2020/5

23 Befrielse från uppdrag

Sammanfattning

Följande avsägelser har inkommit till kansliet:

Göran Florén (L), ombud Folketshusföreningen

Göran Florén (L), ledamot i Haninge kommuns pensionärsråd

Göran Florén (L), ledamot i Samrådsgruppen för finskt förvaltningsområde

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. Ovanstående befrias från sina uppdrag.
2. Kommunstyrelsen hemställer hos idrotts- och fritidsnämnden om nominering av ledamot i Haninge kommuns pensionärsråd efter Göran Florén (L).
3. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Expedieras: Akt

Personalavdelningen (löneenheten och Linda El-Mehdi)

Kansliet KSF (Fredrika Forslund)

För verkställighet: Idrotts- och fritidsnämnden

För kännedom: De entledigade

Berörda gruppledare

Berörda organ

Dnr KS 2020/5

24 Val till vissa uppdrag

Sammanfattning

Följande nomineringar har inkommit till kansliet:

Ombud Folkets husföreningen till och med 2022-12-31 efter Göran Florén (L)

_____ (L)

Idrotts- och fritidsnämnden har nominerat ledamot i Haninge kommuns pensionärsråd till och med 2022-12-31 efter Göran Florén (L)

_____ (L)

Ledamot i samrådsgruppen för finskt förvaltningsområde till och med 2022-12-31 efter Göran Florén (L)

_____ (L)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. Enligt ovanstående förslag.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Personalavdelningen (löneenheten och Linda El-Mehdi)

Kansliet KSF (Fredrika Forslund)

För kännedom: De valda

Berörda organ

25 Meddelanden

Om inget annat anges finns meddelandena hos sekreteraren.

SKR:s cirkulär 19:44 Ersättningar och villkor vid familjehemsvård av barn, unga och vuxna, vårdnadsöverflyttningar m.m. för år 2020

SKR:s cirkulär 19:45 Ersättningar till kontaktfamiljer och kontaktpersoner enligt SoL år 2020

SKR:s cirkulär 19:46 Ersättningar för kontaktfamiljer/stödfamiljer och kontaktpersoner LSS år 2020

SKR:s cirkulär 19:48 Samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård

SKR:s cirkulär 19:49 Kommunala ansvarsåtaganden för egna hem och småhus i bostadsrättsform

SKR:s cirkulär 19:50 Principöverenskommelse om Allmänna bestämmelser m.m. samt partsgemensamma arbeten med Lärarförbundets och Lärarnas Riksförbunds Samverkansråd

SKR:s cirkulär 19:51 Överenskommelse om Krislägesavtal med Lärarförbundets och Lärarnas Riksförbunds Samverkansråd

SKR:s cirkulär 19:52 Principöverenskommelse - Nytt kompetens- och omställningsavtal och därtill hörande ändringar i Allmänna bestämmelser m.m.

SKR:s cirkulär 19:53 Överenskommelse om prolongering av Principöverenskommelse Lokala omställningsmedel (TLO-KL) och ändrad turordningsbestämmelse i Allmänna bestämmelser

SKR:s cirkulär 19:54 Hyreshöjning fr.o.m. den 1 januari 2020 för lokaler med avtal knutna till konsumentprisindex (KPI)

SKR:s cirkulär 19:56 Jusek och Civilekonomerna går samman och bildar fackförbundet Akavia

SKR:s cirkulär 19:57 Omsorgsprisindex (OPI)

SKR:s cirkulär 19:58 Redovisningsfrågor 2019 och 2020

SKR:s cirkulär 19:59 Budgetförutsättningar för åren 2019–2023

SKR:s cirkulär 19:60 Slutligt utfall av 2018 års kommunala fastighetsavgift samt prognos för åren 2019, 2020 och 2021

SKR:s cirkulär 19:61 AFA:s styrelse har beslutat om premier för år 2020

SKR:s cirkulär 19:62 Avtal om musikanvändning i kommunal verksamhet 2016–2021

SKR:s cirkulär 19:63 Skogs- och lantbrukstjänstemannaförbundet har gått samman med Unionen

SKR:s cirkulär 19:65 Överenskommelser om ändrade villkor för avgiftsbestämd ålderspension med anledning av förlängt arbetsliv

SKR:s cirkulär 20:1 Pensionsnämndens beslut om omräkning av pensionsbehållning och intjänad pensionsrätt 1997-12-31 enligt PFA samt värdesäkring av förmånsbestämda pensioner enligt PFA och KAP-KL under år 2020

Sammanträdesprotokoll Södertörns brandförsvarsförbund 2019-12-06

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. Meddelandena läggs till handlingarna.

Dnr KS 2019/3

26 Delegationsbeslut

Sammanfattning

Enligt beslut i kommunstyrelsen 2018-02-19, § 29, ska delegationsbeslut redovisas till styrelsen.

Mark- och exploateringschefen redovisar delegationsbeslut enligt bilagor.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. Delegationsbesluten läggs till handlingarna.
-