

Äldreförvaltningen

Äldrenämnden

Staben
Tobias Wistrand

Remiss: Förslag till fordonspolicy för Haninge kommun

Sammanfattning

Kommunstyrelseförvaltningen har tagit fram ett förslag till fordonspolicy för Haninge kommun. Äldrenämnden har fått möjlighet att lämna synpunkter på förslaget. Synpunkterna lämnas till kommunstyrelseförvaltningens registrator senast den 30 november 2018.

Äldreförvaltningen konstaterar att förslag till policy har utformats utifrån ambitionen att följa aktuella miljö- och säkerhetsnormer, vilket är positivt. Förvaltningen ser samtidigt behov att framföra vissa synpunkter på dokumentet, vilka kan sammanfattas enligt nedan:

-Förtydligande behövs avseende dokumentets förankring i kommunfullmäktiges övergripande mål samt policyns förhållande till övriga styrdokument.

-Principer för att undvika överanvändande av fordon bör anges som betonar vikten av att i möjligaste mån nyttja alternativa miljövänliga färd sätt såsom kollektivtrafik.

-En ambition om volyminimering av fordonsflottan bör preciseras utifrån principen att verksamheternas nyttjandemönster kontinuerligt ska följas upp i syfte att maximera nyttan och minimera antalet fordon.



-I upprättandet av policyn bör tas i beaktande huruvida det finns känslig verksamhet inom kommunen med behov av fordon som avviker från principen om en enhetlig fordonsflotta.

-Miljökrav behöver vara samstämmiga med äldreförvaltningens behov av bilar med hög grad av framkomlighet.

- Villkor för avsteg från policyn behöver preciseras.

- Vissa språkmässiga förtydliganden behöver göras i dokumentet för att undvika misstolkningar.

- Ambitionsnivån avseende fordonsförsäkringar bör preciseras.
- Instruktioner för förarens lagefterlevnad bör lyftas ur policyn och istället tillföras dokumentet "instruktion för handhavande av kommunens fordon".

Förvaltningens synpunkter

Äldreförvaltningen ser positivt på ambitionen att upprätta en fordonspolicy som är anpassad till aktuella miljö- och säkerhetsnormer. Förvaltningen ser samtidigt behov av påpekanden inom nedan områden:

Förankring i kommunfullmäktiges övergripande mål samt policyns förhållande till övriga styrdokument

- Haninge kommuns policyer ska ange inriktning eller avsiktsförklaring av ett visst område eller verksamhet för att nå kommunfullmäktiges övergripande mål. Ökad tydlighet efterfrågas vad gäller hur fordonspolicyn relaterar till kommunfullmäktiges mål. Därutöver bör beskrivning ske av eventuella ramar för policyns utformning i det fall

sådana utgörs av övriga styrdokument. Förtydliganden enligt ovan är betydelsefullt, såväl för att säkra en inriktning i enlighet med de förtroendevaldas intentioner som för att undvika förekomst av motstridiga styrdokument.

- Principer för att undvika överanvändande av fordon

Under rubrik "Miljö" anges att den miljöpåverkan som uppstår genom fordonstransporter i kommunens verksamheter ska minimeras. Det vore önskvärt om beskrivna tillvägagångssätt kompletteras med ambitionen att användande av kommunens fordon ska undvikas i fall där miljövänligare alternativ såsom kollektivtrafik, gång eller cykel kan nyttjas, utan att ökad tidsåtgång eller hinder att utföra arbetsuppgifter uppstår.

- Volymoptimering av fordonsflottan

En kostnadseffektiv fordonsflotta förutsätter att dess volym är anpassad efter vad som krävs för att kommunen ska kunna fullfölja sina åtaganden. I stycket under rubrik "Ekonomi" vore det önskvärt med en ökad tydlighet avseende volymoptimering. Rimligtvis bör policyn ange principen att verksamheternas nyttjandemönster kontinuerligt ska följas upp i syfte att maximera nyttan och minimera antalet fordon.

- Enhetlig fordonsflotta

Under rubrik "Driftfordon" anges att kommunens fordon ska ha ett enhetligt utseende. Ur äldreförvaltningens perspektiv föranleder denna princip inga svårigheter, men det kan vara lämpligt att stämma av frågeställningen med övriga delar av socialtjänsten. Detta för att utröna huruvida verksamhet som bedöms känslig har behov av fordon som inte är märkta med kommunvapnet.

- Behov för att säkra framkomlighet

Under rubrik "Allmänt" anges nedan:

”Fordonsenheten upphandlar fordon som täcker brukarnas och verksamhetens behov och överensstämmer med säkerhets- och miljökrav i denna policy”.

Äldreförvaltningen förutsätter att hänsyn till miljökrav är samstämmiga med verksamhetens behov vad gäller tillgång till fyrhjulsdrivna bilar. Detta i den omfattning som krävs för att säkra framkomlighet till hemtjänstens kunder vid dåligt väglag.

- Möjlighet till avsteg från fordonspolicyn

Under rubrik ”Allmänt” anges nedan:

”Kommundirektör kan, när det behövs, bevilja avsteg från detta dokument”.

För att säkerställa efterlevnad bör villkor för avsteg definieras med en viss tydlighet. En rimlig princip är att policyn kan frångås enbart där så bedöms nödvändigt för kommunens förmåga att leva upp till sina åtaganden.

Kommundirektörens beslut om avsteg bör motiveras och dokumenteras.

- Språkmässiga förtydliganden

Under rubrik ”Syfte” anges nedan:

”Policyn ska i tillämpliga delar vara vägledande, förutom för kommunens egna fordon, för verksamheter med s.k. bilavtal samt för inhyrda fordon och avtalade transporter.”

Ordet ”förutom” bör tas bort eftersom det kan ge intrycket att vad som därefter anges inte omfattas av policyn.

- Fordonsförsäkring

Under rubrik ”Arbetsgivarens/kommunens ansvar”, anges nedan:

”Haninge kommun ansvarar för att ett bra försäkringsskydd garanteras alla som framför fordon på uppdrag av kommunen.”

En tydligare formulering är önskvärd i syfte att befästa grundprinciper som ska uppfyllas för att försäkringsskyddet ska betraktas som fullgott.

- Föraransvar

Texten under rubrik "föraransvar" innehåller bl.a. en del instruktioner om hur kommunens anställda ska bete sig för att inte bryta mot lagen. Hit hör att använda bilbälte, inte köra i onyktert tillstånd eller bryta mot trafikreglerna. Som tidigare framförts är policydokumentets roll att ange en inriktning med syftet att uppnå kommunfullmäktiges övergripande mål. Laglydnad torde vara en självklarhet snarare än en möjlig inriktning för verksamheten. Därmed kanske "instruktion för handhavande av kommunens fordon" som beskrivs sist i policyn kan vara bättre lämpat för instruktioner av ovan typ.