

Dnr GFN 2018/109

§ 59 Riktlinjer för förskola och pedagogisk omsorg

Sammanfattning

Riktlinjerna för förskola och pedagogisk omsorg har förtydligats på ett antal punkter. Avseende vistelsetiden har tydliggjorts att alla barn som är folkbokförda i kommunen har rätt till 30 timmars förskola. Grund för vistelsetid utöver 30 timmar är vårdnadshavares arbetstid och/eller studietid samt restid. Dessutom förtydligas att den som får sjukpenning eller sjukersättning och har barn placerat inom förskola eller pedagogisk omsorg har rätt att behålla samma vistelsetider som före sjukskrivningen. En rätt för barn som vistas i landet utan tillstånd (s.k. papperslösa) och barn till diplomater att delta i den allmänna förskolan införs utifrån ett barnperspektiv och Barnkonventionen. Förskolechefen ges rätt att besluta hur den allmänna förskolan ska förläggas på den egna enheten. För barn från andra kommuner tydliggörs att placering erbjuds i mån av plats och om hemkommunen betalar för platsen. Eftersom nämnden tidigare beslutat att inte längre stänga av barn från förskolan på grund av skulder har riktlinjerna reviderats även i det avseendet. Därutöver har en del språkliga justeringar skett.

Bakgrund

Grund- och förskolenämnden beslutade i september 2017 om ett utredningsdirektiv för köhanteringen till förskolan. I uppdraget ingick även att se över och lämna förslag på förtydliganden av riktlinjerna. Den del av uppdraget som avser köhanteringen har redovisats till nämnden 2018-05-23. Nämnden beslutade då även att förvaltningen i juni 2018 skulle redovisa hur riktlinjerna för förskola och pedagogisk omsorg kan förtydligas.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom kansliavdelningen i samråd med central förskolechef.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen har sett ett behov av att förtydliga riktlinjerna på punkterna ovan, då många frågor från medborgare och förskolor kommit till förvaltningen.

Barn som vistas i landet utan tillstånd ("papperslösa") har enligt skollagen inte rätt till förskola. Dessa barn befinner sig dock ofta i en utsatt situation och det finns anledning att tro att dessa barn har ett stort behov av förskola. Förvaltningen har därför sett över möjligheterna att erbjuda förskola för denna barngrupp.

Lokaliseringsprincipen i 2 kap. 1 § kommunallagen (1991:900) anger bland annat att kommuner själva får ha hand om sådana angelägenheter av allmänt intresse som har anknytning till kommunens område eller deras medlemmar. Innebörden av lokaliseringsprincipen är att kommuner inte får handha angelägenheter som inte har anknytning till kommunens egna medlemmar eller område. Undantag från den principen finns i speciallagstiftning, till exempel skollagen. I skollagen finns som sagt inget stöd för att erbjuda förskola till dessa barn. Utifrån kommunallagen är det därför tveksamt om förskola kan erbjudas denna grupp. Andra överväganden kan emellertid göras utifrån ett barnperspektiv. Skollagens 1 kap. 10 § anger att i all utbildning och annan verksamhet enligt skollagen som rör barn ska barnets bästa vara utgångspunkt. Barnkonventionen, som troligen kommer att bli lag i Sverige, anger i artikel 28 att varje barn ska ha rätt till utbildning. Mot den bakgrunden anser förvaltningen att man kan argumentera för en möjlighet att erbjuda dessa barn en grundläggande tillgång till förskola i form av allmän förskola.

Underlag för beslut

- Riktlinjer för förskola och pedagogisk omsorg i Haninge kommun 2018-06-13 (ändringar grönmarkerade).
- Riktlinjer för förskola och pedagogisk omsorg i Haninge kommun 2016-04-01.

Förslag till beslut

1. Riktlinjerna antas.

Arbetsutskottets förslag till grund- och förskolenämnden
Enligt förvaltningens förslag.

Överläggningar i grund- och förskolenämnden

Vid nämndens sammanträde begär Martin Strömwall (KD) att få lämna ett ersättaryttrande. Sedat Dogru (M) instämmer i Martin Strömwalls ersättaryttrande och yrkar därmed på avslag.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut, att bifalla arbetsutskottets förslag till beslut att riktlinjerna antas respektive att avslå riktlinjerna. Ordföranden ställer proposition och finner att nämnden beslutar enligt arbetsutskottets förslag till beslut.

Grund- och förskolenämndens beslut

1. Riktlinjerna antas.
2. Martin Strömwall (KD) medges lämna ett ersättaryttrande.

Reservationer

Sedat Dogru (M), Sverre Ekdahl (M) och Kent Svensson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Expedieras: Akt, Helene Haist, central förskolechef

För verkställighet: Kommunikationsavdelningen