

Dnr KS 2019/125

## § 10 Svar på motion från Martina Mossberg (M) om ändringar i lokala föreskrifter om förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) vid särskilt angivna områden i Haninge kommun

### Sammanfattning

Martina Mossberg (M) har inkommit med en motion avseende förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) vid särskilt angivna områden i Haninge kommun. De berörda områdena är:

- Område A Handen: Området begränsas av Kolartorpsvägen, Nynäsvägen, Dalarövägen, Torvallavägen, Vallavägen, Marinens väg samt järnvägsområdet.
- Område B Brandbergen: Området begränsas av Brandbergsleden, Klockarleden samt Söderbyleden.
- Område C Vendelsö såg: Området begränsas av Sågenvägen, Storängsvägen, Skomakarvägen samt Vendelsö skolväg.
- Område D Rudans friluftsanläggning: Området begränsas av järnvägsområdet, skogskanten i väster samt linjen mellan järnvägsområdet och skogskanten genom Övre Rudansjöns sydspets respektive genom Nedre Rudansjöns nordspets.
- Område E Jordbro: Området begränsas av Mostensvägen, Kvarnbäckspasset, Lerstensvägen samt Södra Jordbrovägen jämte området för järnvägsstationen och bussterminalen.
- Område F Västerhaninge: Området begränsas av Björnvägen, Ringvägen, Åbyinfarten, Nynäsvägen, Ribbyskolans område, Blåkullavägen, Nynäsvägen, Vintervägen till korsningen med Villavägen, en linje över järnvägsområdet till korsningen Tungelstavägen/Furudalsvägen, Tungelstavägen, Ringvägen samt Nytorpsvägen.
- Område G Tungelsta: Området begränsas av Gamla Stockholmsvägen, Hammarbergsvägen, järnvägsområdet samt Kvarnvägen.

- Område H Dalarö: Området begränsas av Dalarö kanal, Dalarövägens bro över kanalen, Odinsvägen, Karlavägen, Kroksplan samt Saltsjön.
- Område I Södra Kvarntorp-Port 73: Området begränsas av Söderby parkväg, väg 73, Gudöbroleden samt Nynäsvägen.
- Område J Österport: Området begränsas av Torfastleden, Söderbyleden, Gudöbroleden samt väg 73.
- Område K Vendelsöalm: Området begränsas av Vendelsömalmsvägen, Tyrestavägen samt Klarabergsvägen.

#### Förvaltningens synpunkter

Ordningslagen (1993:1617) syftar bland annat till att trygga ordningen och säkerheten på offentliga platser och vissa andra områden. Enligt

3 kap. 8 § får en kommun meddela ytterligare föreskrifter för kommunen, eller del av denna, som behövs för att upprätthålla ordningen på offentlig plats. Föreskrifterna får dock inte, enligt 3 kap. 12 §, lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars innebära obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Kommunen avgör om regleringen ska ske genom förbud eller tillståndsplikt.

Högsta förvaltningsdomen (HFD) har i en dom 2018 meddelat förutsättningarna för en kommun att reglera tiggeri genom lokala ordningsföreskrifter (mål nr 2149-18). HFD konstaterar i domen att penninginsamling på offentlig plats utgör en sådan företeelse som får regleras genom lokala ordningsföreskrifter. Dock får föreskriften inte ha ett större geografiskt tillämpningsområde än vad som är påkallat i det enskilda fallet, utan ska begränsas till områden där störningen utgör eller kan antas utgöra ett problem. Om det är relevant ska föreskriften begränsas till de tidpunkter då en reglering är påkallad. Vidare får det sakliga innehållet i föreskriften inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars innebära obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Föreskriften måste även utformas på ett tillräckligt tydligt sätt så att den är möjlig att tillämpa. HFD bedömde att ovan angivna förutsättningar var uppfyllda i det aktuella fallet och att ordningsföreskrifterna därmed var lagenliga.

Motionären föreslår att ett tillägg görs i Haninge kommuns lokala ordningsföreskrifter om att passiv insamling av pengar (tiggeri) inte får ske inom elva områden inom Handen, Brandbergen, Vendelsö såg, Rudans friluftsanläggning, Jordbro, Västerhaninge, Tungelsta, Dalarö, Södra Kvarntorp-Port 73, Österport samt Vendelsömalm.

Kommunstyrelseförvaltningen bedömer att angivna områden för det föreslagna förbudet är större än vad som är påkallat i det aktuella fallet och därmed inte är i enlighet med gällande lagstiftning avseende geografiskt tillämpningsområde samt även kan medföra onödigt tvång på allmänheten eller annars innebära obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Motionen föreslås därför avslås.

#### Underlag för beslut

- Motion från Martina Mossberg (M) om ändringar i lokala föreskrifter om förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) vid särskilt angivna områden i Haninge kommun

#### Överläggningar i kommunstyrelsen

Sven Gustafsson (M) och Christian Lindefjärd (SD) yrkar bifall till motionen.

Martin Strömvall (KD) yrkar bifall till kommunalrådsberedningens förslag samt hemställer om att lämna ett särskilt yttrande från Kristdemokraterna (bilaga), vilket kommunstyrelsen medger.

Samuel Skånberg (V) yrkar bifall till kommunalrådsberedningens förslag.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut; kommunalrådsberedningens förslag samt Moderaternas och Sverigedemokraternas yrkande om bifall till motionen.

Ordföranden ställer de två förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunalrådsberedningens förslag.

Sven Gustafsson (M) begär votering.

**Voteringsproposition:** Den som vill bifalla kommunalrådsberedningens förslag röstar JA. Den det ej vill röstar

NEJ. Vinner NEJ har kommunstyrelsen beslutat att föreslå kommunfullmäktige att motionen bifalles.

**Upprop:**

Tobias Hammarberg (L) JA

Göran Svensson (S) JA

Maria Fägersten (S) JA

Annett Haaf (S) JA

Ann-Christine Erlandsson (S) JA

Petri Salonen (C) JA

Martin Strömwall (KD) JA

Samuel Skånberg (V) JA

Sven Gustafsson (M) NEJ

Linus Björkman (M) NEJ

Michael Fridebäck (M) NEJ

Alexandra Anstrell (M) NEJ

Christian Lindefjärd (SD) NEJ

Lage Öhlund (-) AVSTÅR

Meeri Wasberg (S) JA

9 JA, 5 NEJ, 1 AVSTÅR.

Med 9 JA och 5 NEJ och 1 AVSTÅR finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunalrådsberedningens förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige  
Kommunfullmäktige beslutar

1. Motionen avslås.

**Reservationer**

Sven Gustafsson, Linus Björkman, Michael Fridebäck och Alexandra Anstrell - samtliga (M) och Christian Lindefjärd (SD) reserverar sig mot beslutet.

### Överläggningar i kommunfullmäktige

Meeri Wasberg (S) yrkar med instämmande av Tobias Hammarberg (L), Martin Strömwall (KD), Samuel Skånberg (V) och Petri Salonen (C) bifall till kommunstyrelsens förslag.

Sven Gustafsson (M) yrkar med instämmande av Christian Lindefjärd (SD), Dennis Askling (SD), Marietta de Pourbaix-Lundin (M), Andreas Hagman (SD) och Yvonne Forsberg (SD) bifall till motionen.

Martin Strömwall (KD) hemställer om att få lämna ett särskilt yttrande från Kristdemokraterna.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut; kommunstyrelsens samt Moderaternas och Sverigedemokraternas yrkande om bifall till motionen. Ordföranden ställer de två förslagen mot varandra och finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med kommunstyrelsens förslag.

Votering begärs och följande voteringsproposition läses upp och godkänns: ”Den som bifaller kommunstyrelsens förslag att avslå motionen röstar ja, den det ej vill röstar nej. Vinner nej beslutar fullmäktige att bifalla motionen.” Omröstning sker med voteringsanläggning och resultatet av omröstningen är 34 ja-röster mot 27 nej-röster (omröstningsresultat, se bilaga).

Ordföranden konstaterar att omröstningsresultatet innebär att fullmäktige beslutar enligt med kommunstyrelsens förslag. Därefter finner ordföranden att fullmäktige medger att Kristdemokraterna lämnar ett särskilt yttrande.

### Kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen avslås.
2. Kristdemokraterna medges lämna ett särskilt yttrande (bilaga).

### Reservationer

Thomas Hjelm, Sven Gustafsson, Marietta de Pourbaix-Lundin, Michael Fridebäck, Sara Sixten, Sedat Dogru, Veronica Pagard Salem, Linus Björkman, Michael Axelsson, Zandrah Svärd, Kjell Larsson, Pernilla Kjellin, Kristoffer Eriksson, Claus Trolle, Mats Matsson och Sverre Ekdahl - samtliga (M) - Christian Lindefjärd,

Dennis Askling, Eva Karlsson, Bosse Gaimer, Magnus Malmberg, Hans-Johnny Hedström, Yvonne Forsberg, Thomas Broberg, Andreas Hagman och Peter Lindefjärd - samtliga (SD) - reserverar sig mot beslutet.

\_\_\_\_\_

Expedieras: Akt

För kännedom: Motionären