

Dnr KS 2020/417

## § 12 Uppföljning av översiktsplaneringen 2016-2019

### Sammanfattning

Haninge kommuns översiktsplan består av två dokument; "Översiktsplan 2030 – med utblick mot 2050" (ÖP 2030) och "Stadsutvecklingsplan för Haninge stad" (STUP). I uppföljningen används förkortningarna ÖP 2030 och STUP. När begreppet "översiktsplan" används avses både ÖP 2030 och STUP. Båda dokumenten har antagits av kommunfullmäktige 2016-11-07, § 305, respektive 2018-04-16, § 63.

Detta är första uppföljningen av översiktsplaneringen och inkluderar åren 2016 till och med 2019. Ambitionen är att uppföljningen kan genomföras löpande (årligen eller per mandatperiod) och ersätta nuvarande separata åiterrapporteringar av utvecklingsprogrammen. Metod och resultat för uppföljningen kommer att utvärderas med möjlighet till förbättringar för framtida uppföljningar.

Resultatet av uppföljningen visar att utvecklingen i huvudsak har följt ambitionerna i översiktsplanen. Antagna detaljplaner och positiva planbesked ges i huvudsak där översiktsplanen ger förutsättning för bebyggelseutveckling. Befolkningen har ökat mer än vad som förutsågs i översiktsplanen. Under 2016-2017 överstegs kommunens bostadstillskott den dåvarande riktlinjen på minst 600 bostäder/år medan tillskottet var lägre under 2018-2019. Under 2016-2019 tillkom i snitt 606 nya bostäder per år. Trots ett högt tillskott på arbetstillfällen har dessa dock inte ökat i samma höga takt som befolkningen. Det har medfört en viss minskning av arbetsplatskvoten från 0,67 till 0,65. I Haninge stad har arbetstillfällen och invånare ökat i enlighet med ambitionerna. Bostadstillskottet var högt i början av uppföljningsperioden men har sjunkit och var totalt sett något lägre än ambitionerna.

Uppföljningen visar att utvecklingsprogrammen för regionala stadskärnan, Västerhaninge och Jordbro inte längre används och därför i huvudsak har tjänat sitt syfte. De föreslås därför avslutas.

### Förvaltningens synpunkter

Resultatet av uppföljningen visar att översiktsplanen fungerar vägledande och att utvecklingen i huvudsak följer ambitionerna.

Plan- och bygglagen (PBL) har från och med 2020-04-01 förändrats vilket fått till följd att kommunfullmäktige ska anta en planeringsstrategi för översiktsplaneringen senast 24 månader efter nästa ordinarie val. I planeringsstrategin ska fullmäktige ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar av betydelse för översiktsplanens aktualitet och kommunens fortsatta arbete med översiktsplaneringen. Fullmäktige ska även bedöma i vilken utsträckning översiktsplanen är aktuell (PBL 3 kap § 23). På grund av ändringarna i PBL finns det inte längre något krav på att genomföra en aktualitetsprövning av översiktsplanen inom nuvarande mandatperiod (2018-2022).

Förvaltningen ser att uppföljningen utgör ett stöd i förberedelserna inför vilka frågor som kan bli aktuella att hantera i en planeringsstrategi och tillhörande aktualitetsprövning i nästa mandatperiod (2022-2026).

Med hänvisning till att uppföljningen visar att utvecklingsprogrammen för regionala stadskärnan, Västerhaninge och Jordbro inte längre används och i huvudsak har tjänat ut sitt syfte föreslår förvaltningen att dessa utvecklingsprogram avslutas. Aktuell vägledning på strategisk nivå finns i ÖP 2030 och i STUP, som bedöms fylla det behov av stöd som tidigare har sökts i dessa utvecklingsprogram.

Ambitionen är att uppföljningen av översiktsplaneringen görs löpande, exempelvis en gång per år eller en gång per mandatperiod, som en del av kommunens samhällsbyggnadsprocess och kontinuerliga översiktsplanering. Uppföljningen av översiktsplaneringen ger en likvärd uppföljning av alla kommundelar och föreslås ersätta separata åiterrapporteringar av utvecklingsprogrammen.

### *Metodik*

Innehållet i uppföljningen har samlats in från samtliga förvaltningar, Haninge Bostäder och Tornberget genom indikatorer,

analys av geografiska informationssystem, intervjuer och nya styrdokument och beslut med koppling till översiktsplaneringen.

Innehållet har anpassats för att kunna ersätta de separata återrapporteringar av utvecklingsprogrammen och istället ge en övergripande och jämförbar uppföljning från samtliga kommundelar.

Eftersom ambitionen är att göra uppföljningen löpande har det varit angeläget att hitta en uppföljningsmetodik som är tidseffektiv för framtida uppföljningar. Metodik och resultat från uppföljningen kommer därför att utvärderas innan nästa uppföljning görs.

#### Underlag för beslut

- Rapport 2020-09-29 – Uppföljning av översiktsplaneringen åren 2016-2019.
- Bilaga 1: Metodik
- Bilaga 2: Styrdokument och deras uppföljning
- Utvecklingsprogram för regionala stadskärnan (2011)
- Utvecklingsprogram för Västerhaninge (2012)
- Utvecklingsprogram för Jordbro (2006)

#### Överläggningar i kommunstyrelsen

Sven Gustafsson (M) yrkar bifall till eget förslag från Moderaterna (bilaga).

Christian Lindefjärd (SD) hemställer om att lämna ett särskilt yttrande från Sverigedemokraterna.

Åsa Bååth (V) och Lage Öhlund (-) meddelar att Vänsterpartiet och Lage Öhlund inte deltar i beslutet.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut - kommunalrådsberedningens förslag och det egna förslaget från Moderaterna. Ordföranden ställer de två förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunalrådsberedningens förslag. Därefter finner ordföranden att kommunstyrelsen medger att Sverigedemokraterna lämnar ett särskilt yttrande (bilaga).

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige  
Kommunfullmäktige beslutar

1. Utvecklingsprogram för regionala stadskärnan från 2011 avslutas med hänvisning till "Översiktsplan 2030" och "Stadsutvecklingsplan för Haninge stad".
2. Utvecklingsprogram för Jordbro från 2006 avslutas med hänvisning till "Översiktsplan 2030".

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

1. Uppföljning av översiktsplaneringen för åren 2016-2019 godkänns.
2. Uppföljningen av översiktsplaneringen ersätter separata återrapporteringar av utvecklingsprogrammen.
3. Uppföljningen av översiktsplaneringen görs härnäst löpande.

Åsa Bååth (V) och Lage Öhlund (-) deltar inte i beslutet.

Reservationer

Sven Gustafsson, Linus Björkman, Michael Fridebäck, Alexandra Anstrell - samtliga (M) reserverar sig mot beslutet.

Överläggningar i kommunfullmäktige

Petri Salonen (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Sven Gustafsson (M) yrkar bifall till tilläggsförslag från Moderaterna (bilaga).

Christian Lindefjärd (SD) hemställer om att få lämna ett särskilt yttrande från Sverigedemokraterna.

Petri Salonen (C) yrkar avslag på Moderaternas tilläggsförslag.

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut - kommunstyrelsens - och finner att fullmäktige beslutar i enlighet med förslaget.

Ordföranden ställer därefter proposition på om Moderaternas tilläggsförslag ska avslås eller bifallas och finner att kommunfullmäktige beslutar att avslå tilläggsförslaget.

Votering begärs och följande voteringsproposition läses upp och godkänns: ”Den som avslår Moderaternas tilläggsförslag röstar ja, den det ej vill röstar nej. Vinner nej beslutar fullmäktige att bifalla tilläggsförslaget.” Omröstning sker med voteringsanläggning.

Meeri Wasberg (S) begär ajournering. Sammanträdet ajourneras kl. 18.45. Sammanträdet återupptas kl. 18.55.

På grund av tekniska problem tas omröstningen om med resultatet 18 ja-röster mot 19 nej-röster, 24 ledamöter är frånvarande (omröstningsresultat, se bilaga).

Ordföranden konstaterar att omröstningsresultatet innebär att fullmäktige beslutar bifalla tilläggsförslaget från Moderaterna.

Därefter finner ordföranden att fullmäktige medger att Sverigedemokraterna lämnar ett särskilt yttrande.

#### Kommunfullmäktiges beslut

1. Utvecklingsprogram för regionala stadskärnan från 2011 avslutas med hänvisning till ”Översiktsplan 2030” och ”Stadsutvecklingsplan för Haninge stad”.
2. Utvecklingsprogram för Jordbro från 2006 avslutas med hänvisning till ”Översiktsplan 2030”.
3. Riktlinjer för markanvisning och riktlinjer för exploateringsavtal tas fram av kommunstyrelsen under 2021. Beslut om nya riktlinjer ska fattas under 3:e kvartalet.
4. Sverigedemokraterna medges lämna ett särskilt yttrande (bilaga).

---

Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom: Strategisk planering KSF, SBF, KOF, SÄF, UBF, Tornberget och Haninge bostäder.