

Ansvar för myndighetsutövning enligt alkohollagen, tobakslagen och lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare – Ändring av socialnämndens reglemente

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har gett socialnämnden i uppdrag att hos närliggande kommuner undersöka möjligheten och intresset för gemensam tillståndsprövning enligt alkohollagen.

Uppdraget anses även omfatta tillsynen enligt tobakslagen och lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare.

Förvaltningen har undersökt intresset hos förvaltningsledningen i Tyresö och Nynäshamn kommun och Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund. Förvaltningen ser att det finns fördelar med att myndighetsansvaret enligt alkohollagen, tobakslagen och lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare organiseras under Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund.

Förvaltningen föreslår socialnämnden att hos kommunfullmäktige hemställa att 1 § 6:e punkt i socialnämndens reglemente utgår.

Underlag för beslut

- Tjänsteskrivelse 2018-05-31 – Ansvar för myndighetsutövning enligt alkohollagen, tobakslagen och lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare – Ändring av socialnämndens reglemente



Förslag till beslut

1. Socialnämnden ställer sig positiv till att myndighetsansvaret för alkohollagen, tobakslagen och lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare övergår till Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund.
2. Socialnämnden hemställer kommunfullmäktige att besluta att 1 § 6:e punkt utgår ur socialnämndens reglemente.
3. Socialnämnden överlåter kommunstyrelsen avgöra från vilket datum beslutet ska gälla.

Siw Lideståhl
Förvaltningschef

Lena Gerlofstig
Kanslichef

Bakgrund

Uppdrag

Kommunfullmäktige gav 12 juni 2017 socialnämnden i uppdrag att hos närliggande kommuner undersöka möjligheten och intresset för gemensam tillståndsprovning enligt alkohollagstiftningen.

Kommunfullmäktige motiverade detta uppdrag med att Hanninge redan idag har samarbeten med grannkommuner inom flera områden. Samarbete kan bidra till effektiviseringar och lägre kostnader. Ytterligare ett tänkbart samarbetsområde skulle kunna vara tillståndsprovning enligt alkohollagstiftningen.

Förvaltningen tolkar att uppdraget även omfattar tillsynen enligt tobakslagen och lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare.

Kommunfullmäktige beslutade även följande mål som har bäring för detta ärende:

- god folkhälsa
- ordning och reda på ekonomin
- hög kvalitet i kommunens tjänster

Socialnämndens uppdrag 2017

Socialnämnden i mål och budget dokumentet för 2017 gav förvaltningen i uppdrag att utreda förslag till kvalitetsförbättringar och rationaliseringar i verksamheten

som även kan bedrivas i annan driftsform. Förvaltningen har gjort en genomgång av samtliga insatser i syfte att identifiera eventuella rationaliseringar och kvalitetsförbättringar som går att genomföra samt möjligheter att bedriva verksamheter i annan driftsform.

Haninges samarbete med andra kommuner

Det finns en tradition av samarbete mellan kommuner i Södertörn. Haninge tillsammans med andra Södertörnskommuner har redan samarbete i flera områden. Exempelvis på dessa kan nämnas:

- *Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund* ansvarar för tillsyn enligt miljöbalken, livsmedelslagen och strålskyddslagen på uppdrag av Haninge, Nynäshamn och Tyresö.
- *Södertörns brandförsvarsförbund* ansvarar för räddningstjänsten i Haninge, Botkyrka, Ekerö, Huddinge, Nacka, Nykvarn, Nynäshamn, Salem, Södertälje och Tyresö.
- *Samordningsförbundet Östra Södertörn* finansierar samordnade rehabiliteringsinsatser i syfte att förhindra eller förkorta sjukskrivningar och arbetslösheten för personer bosatta i Haninge, Nynäshamn och Tyresö.

- *Upphandling Södertörn* upphandlar för Haninge och Nynäshamn samt Haninges fastighetsbolag Tornberget
- *Södertörns överförmyndarnämnd* ansvarar för överförmyndarverksamheten i Tyresö, Nynäshamn och Haninge.

Tobakslagen med mera

Nuvarande tobakslag och lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare

Nuvarande tobakslagen är från 1993. En ny lag trädde i kraft 2017 som heter lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare.

Dessa lagar innebär att försäljning av tobak och elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare är anmälningsskyldiga till kommunen. Tobakslagen innehåller även regler om rökfria miljöer.

Kommunen och Polisen är tillsynsmyndigheter och kan vidta sanktionsåtgärder.

Kommunen får ta ut avgifter för handläggning och tillsynen.

Ny tobakslag under 2019

Riksdagen förväntas anta en ny lag som kommer att heta lag om tobak och liknande produkter. Den nya lagen förväntas träda i kraft under 2019 och ersätter den nuvarande

tobakslagen och lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare.

Det nya lagförslaget innebär en skärpning av reglerna och avser att försvåra tillgången till tobak och liknande produkter som är skadliga för folkhälsan. Målet är att minska tobaksbruket i samhället och verka för god folkhälsa.

Den nya tobakslagen kommer i huvudsak att innebära:

Tillståndsplikt – Försäljning av tobaksvaror ska få bedrivas endast av den som har tillstånd. Försäljningstillstånd får endast meddelas den som visar att han eller hon med hänsyn till sina personliga och ekonomiska förhållanden samt omständigheter i övrigt är lämplig att utöva verksamheten.

Tillsyn – Tillsynen på försäljningsställena ska utövas av kommunen tillsammans med Polismyndigheten.

Avgifter – Kommunen får ta ut en avgift för prövningen av ansökan om försäljningstillstånd samt för sin tillsyn av den som bedriver försäljning.

Fler rökfria områden – Fler områden ska vara rökfria. Det gäller bland annat entréer till lokaler, lekplatser som allmänheten har tillträde till och områden utomhus som är avsedda att användas för kollektivtrafik.

Alkohollagen



Den nu gällande alkohollagen är från 2010. Det pågår inget arbete att förändra denna lag. Alkohollagen är en strikt skyddslagstiftning. Den syftar till att förebygga och hindra alkoholens skadeverkningar på folkhälsan.

Lagen syftar även till att förhindra oseriösa aktörer att etablera sig inom restaurangbranschen. Det sker genom bland annat att förhindra förekomsten av svarta pengar och brottslig verksamhet inom restaurangbranschen.

Kommunen är skyldig att återkalla ett serveringstillstånd om tillståndshavaren har brutit mot denna lag eller vad som i övrigt gäller för tillståndet eller förutsättningar för tillståndet inte längre föreligger.

Näringslivshänsyn får inte tas vid tillämpningen av alkohollagen.

Kommunen får ta ut avgifter för handläggning och tillsynen.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom socialförvaltningen tillsammans med Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund. Samverkan har skett med Nynäshamn kommun och Tyresö kommun.

Samverkan har skett med lokalpolisen i Haninge, Nynäshamn och Tyresö och deras synpunkter har inhämtats. Polisen är positiv till den föreslagna förändringen och ser samordningsvinster utifrån egen resursanvändning.

Förvaltningen har gjort risk- och konsekvensanalyser.

Analysen har skett utifrån:

- Verksamhetens kvalitet och folkhälsa
- Medlemskommunernas intresse
- Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds intresse
- Service till kunderna
- Arbetsmiljö för berörd personal. Huvudskyddsombud har varit delaktigt i detta arbete.

Ärendet samverkas med fackliga arbetstagarorganisationer enligt samverkansavtal.

Förvaltningens synpunkter

Nuvarande ansvarsfördelning för myndighetsansvar och bemanning i Haninge kommun

Tabellen nedan visar hur myndighetsansvaret är fördelat mellan socialnämnden och Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund i frågor som förvaltningen ser samverkansvinster med.

Uppdrag	Organisation
Tillståndsprovning och kommunaltillsyn enligt alkohollagen	Socialnämnden
Tillsyn enligt tobakslagen	
Tillsyn enligt lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare	

Tillsyn över rökfria miljöer enligt tobakslagen	Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund
Tillsyn över detaljhandel receptfria läkemedel	
Tillstånd och tillsyn enligt livsmedelslagen	

Det finns en stor variation hos landets kommuner vilken nämnd eller förbund som har myndighetsansvaret enligt alkohollagen och tobakslagen. I vissa kommuner ligger uppdraget på kommunstyrelsen, socialnämnd, omsorgsnämnd eller motsvarande miljönämnd. Det finns även kommuner som lämnat myndighetsansvaret till ett kommunalförbund.

Exempel med alkoholhandläggningen i Södra Roslagens miljö- och hälsoskyddsnämnd

Södra Roslagens miljö- och hälsoskyddsnämnd är ett kommunalförbund som sköter handläggning och tillsyn av serveringstillstånd i Täby, Vaxholm, Norrtälje, Vallentuna och Lidingö.

Om serveringsstället ligger i Täby eller Vaxholm så är det Södra Roslagens miljö- och hälsoskyddsnämnd som har myndighetsansvaret och fattar beslut om tillstånd.

För serveringsställen som ligger i Norrtälje eller Vallentuna eller Lidingö har Södra Roslagens miljö- och hälsoskyddsnämnd endast ansvar att bereda ärendet för

beslut i respektive kommun. Ligger serveringsstället i Norrtälje eller Vallentuna så är det socialnämnden i respektive kommun som fattar beslutet. På Lidingö är det miljö- och stadsbyggnadsnämnden som fattar beslutet.

I Haninge har kommunfullmäktige gett socialnämnden ansvaret för myndighetsutövningen för tillståndsprövning och kommuntillsyn enligt alkohollagen, tobakslagen och lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare.

Tillståndsprövning och kommuntillsynen enligt dessa lagar ligger utanför socialtjänstens kärnuppdrag och är i många avseende väsensskilt från socialnämndens verksamheter i övrigt.

Inom socialförvaltningen är det en alkoholhandläggare som på heltid sköter alkohol- och tobakshandläggningen (även elektroniska cigaretter). Alkoholhandläggaren har en specialkompetens inom rättsområdet.

Alkoholhandläggaren ansvarar i stort sett för alla aktiviteter i hela handlägningsprocessen, från inkommen ansökan till beslut, även om vissa beslut om sanktionsåtgärder och stadigvarandetillstånd fattas av politiskt valt utskott. Sedan december 2017 stödjer en administrativ assistent alkoholhandläggaren i vissa av de administrativa processerna. Det administrativa stödet motsvarar 30 procent.

Tillsynen av serveringstillståndet enligt alkohollagen sker av sex personer som arbetar inom socialförvaltningens olika

verksamheter. Dessa personer arbetar inte med myndighetsutövning eller tillsyn inom sina ordinarie arbetsuppgifter. Tillsynen görs tio gånger per år på obekvämt arbetstid av två personer tillsammans med lokalpolisen.

Tillsynen av försäljning av tobak och e-cigarett och folköl sker av socialförvaltningens förebyggandeteam. Den tillsynen motsvarar en 60 procent av en heltidstjänst

Hanninge har (mars 2018) 91 serveringsställen med alkoholtillstånd och 82 försäljningsställen av tobak, e-cigg eller folköl.

Förslag på förändring

Förvaltningen ser fördelar med att myndighetsansvaret för *alkohollagen* och *tobakslagen* och *lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare* övergår till Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund.

En konsekvens av det blir att 1 § 6:e punkt i socialnämndens reglemente utgår.

1 § 6 p

Alkohol- och tobaksfrågor, d v s fatta beslut i ärenden om serveringstillstånd samt utöva tillsyn över efterlevnad av bestämmelserna enligt alkohollagen, tobakslagen samt lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare.

Motsvarande lydelse bör läggas till Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds förbundsordning.

Förvaltningen anser att det är lämpligt att kommunstyrelsen tar ställning till fråan och med vilket datum beslutet bör gälla.

Fördelar med föreslagna ansvarsförändringen

Samordningsvinster

Tabellen nedan visar antal serveringsställen och försäljningsställen i varje kommun under mars 2018.

	Haninge	Nynäshamn	Tyresö	Totalt
Serveringsställe med alkoholtillstånd	91	43	24	158
Tobak/E-cigg och folköl	82	26	27	135

Haninge och Tyresö har egna processer och organisationer för ärendehandläggningen och tillsyn. Även om Haninge har det största ärendeantalet är det ändå så pass små ärendevolymer att det är ekonomiskt ofördelaktigt att behålla en egen organisation.

Nynäshamn har ingen egen organisation utan köper utredningstjänsten från Södertälje kommun. Beslut som

tillstånd och sanktionsåtgärder fattas av socialnämnden i Nynäshamn.

En gemensam organisation blir mer kostnadseffektiv när fler ärendetyper som är lika handläggs av en och samma organisation. På så sätt kan verksamheten få större volymer och stordriftsfördelar såsom i form av minskade administrationskostnader och även undgå nuvarande sårbarhet i bemanning.

En gemensam organisation blir mer kostnadseffektiv ju fler verksamhetsområden som liknar varandra organiseras under samma organisation. Södertörns miljö- och hälsoskyddförbund har redan idag tillsynsansvar över butiker som säljer receptfria läkemedel. Många av dessa säljer även folköl, tobak och e-cigarett. Södertörn miljö- och hälsoskyddförbund har redan idag ansvar för tillsyn enligt livsmedelslagen i restauranger. Många av dessa restauranger har även serveringstillstånd.

En samordning av tillsynsbesöken innebär direkta ekonomiska fördelar, ger förutsättningar till ökad tillsynsfrekvens samt färre avbrott i butikens eller restaurangens verksamhet.

Ekonomiska fördelar

Enligt kommunfullmäktiges mål och budget för 2018-2019 har kommunen en skyldighet att förvalta skattebetalarnas

pengar på bästa sätt. Kommunens verksamheter ska vara så effektiva som möjligt och leverera högsta möjliga kvalitet per skattekrona. För det krävs flexibilitet och ett koncerntänkande där samordning av tjänster bidrar till lägre kostnader.

Socialförvaltningen har haft som utgångspunkt att handläggning och tillsyn enligt alkohollagen och tobakslagen ska vara självfinansierad så att det täcker handläggnings- och tillsynskostnader. Detta innebär inte att myndighetens samtliga kostnader kan täckas av intäkterna från avgifterna. Till exempel kan myndigheternas service, information, interna möten med mera inte finansieras av avgifter.

Socialförvaltningen har de senaste åren haft en självfinansieringsgrad motsvarande 65 – 75 procent inom tobak- och alkoholhandläggningen. Genom en organisering under Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund kommer det att finnas bättre förutsättningar att årligen se över avgifterna och anpassa avgifterna till faktiska handläggnings- och tillsynskostnaderna. Något som det saknas förutsättningar för att det ska kunna ske idag.

Inom Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund finns en lång erfarenhet av hur avgifter bör sättas och konstrueras så att det tillsäkrar rättssäkerhet samt ökar kundernas incitament att följa lagen och värna om folkhälsan. Översynen av avgifterna kommer att integreras i Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds årliga budgetarbete. Det ger

förutsättningar till ökad självfinansieringsgrad och rättssäkerhet vid avgiftsättning samt en bättre ordning och reda i den kommunala ekonomin. Vidare kommer det att medföra bättre möjligheter att koppla behovet och ambitionen till finansieringen.

En gemensam organisation förväntas också medföra minskade kostnader för administration, overhead, verksamhetssystem samt köp av konsulttjänster.

Ökad rättssäkerhet

Alkohol- och tobakshandläggningen är i hög grad en specialiserad och kvalificerad myndighetsutövning. Handlägningsprocesserna är omfattande och innehåller många tvingande aktiviteter som kräver samverkan med minst sex myndigheter. Samordning ger förutsättning till ökat samarbete och insyn i ärendehandläggningen i det dagliga arbetet. Rättssäkerheten ökar genom att handläggarna har möjlighet att ge varandra medbedömning i ärenden där en tolkning av gällande lagstiftning behöver göras. Även kompetensutveckling och lärande i organisationen underlättas. Medarbetare kan även specialisera sig ytterligare inom olika områden som juridik och ekonomi. Det blir heller ingen totalt kunskapsstapp i organisationen när en handläggare slutar.

Ökat tillgänglighet och bättre service till kund



Idag har Haninge en ensam alkoholhandläggare. Det har medfört en lägre tillgänglighet och service vid semester, sjukdom eller utbildning.

En samordning innebär fler handläggare och ger förutsättningar för handläggarna att planera för att hålla en god tillgänglighet och service även under semesterperioder eller händelse av annan frånvaro.

Förvaltningen ser även fördelar för butik- och restaurangägarna som får en och samma myndighet att kontakta. En butik som vill sälja receptfria läkemedel och tobaksvaror eller folköl eller e-cigarett behöver då inte kontakta två myndigheter eller få tillsynsbesök av två myndigheter.

Motsvarande gäller restaurangägarna som har sökt alkoholtillstånd.

Bättre arbetsmiljö och minskad sårbarhet

Idag har Haninge och Tyresö en alkoholhandläggare i varje kommun. Det medför en ensamhet och utsatthet i det dagliga arbetet som kan påverka den psykosociala arbetsmiljön negativt.

Det finns i och för sig nätverk för alkoholhandläggarna i länet som används i stor omfattning. Nätverket tillgodoser inte behovet av daglig ärendedragning och möjlighet till



resonemang kring enskilda bedömningar samt en kollegial samvaro.

Motsvarande problematik finns dock inte i Nynäshamn då den tjänsten köps av Södertälje kommun.

Organisatorisk tydlighet

I Haninge ligger myndighetsansvaret för handläggningen enligt alkohollagen och tobakslagen hos socialnämnden. Likaså i Nynäshamn, även om ärendeberedningen görs av Södertälje kommun. I Tyresö ligger myndighetsansvaret under kommunstyrelsen.

Myndighetsansvaret enligt alkohollagen, tobakslagen och lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare är i många avseenden väsensskilt från socialtjänstens verksamheter i övrigt.

Det finns en fördel att verksamheter som har bäring till folkhälsan och har en gemensam finansieringsform samt gemensamma kunder organiseras under Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund.

Risker med föreslagna organisationen

Gränsdragningsproblematik

Förslaget innebär att endast myndighetsutövning enligt alkohollagen, tobakslagen och lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare lämnas över till Södertörns

miljö- och hälsoskyddsförbund. Myndighetsutövningen omfattar handläggning och beslut om rätt till att servera alkoholdrycker samt beslut om sanktionsåtgärder, såsom erinran, varning, återkallelse och förbud.

Myndighetsutövningen inbegriper även tillsyn av serverginställen som serverar alkoholdrycker och försäljningsställen som säljer folköl, tobak, e-cigarett och påfyllningsbehållare.

Tillsynen enligt alkohollagen kan delas in i förebyggande tillsynsarbete, inre tillsynsarbete, yttre tillsynsarbete.¹

Förebyggande tillsyn är sådant arbete som ska leda till att problem inte uppstår. Genom information, rådgivning och utbildning skapas en god grogrund för dialog, förståelse och samarbete. Det kan handla om att ha möten med nyblivna tillståndshavare för att diskutera syftet med alkohollagen och Ansvarsfull alkoholservering. Det kan gälla att ha utbildning i Ansvarsfull alkoholservering. Det kan också handla om att bjuda in tillståndshavare till regelbundna informationsträffar. Till dessa möten kan också andra berörda myndigheter bjudas in, exempelvis polismyndigheten, Skatteverket och miljöförvaltningen, vilka ges tillfälle att informera om sin verksamhet. Att ha samverkande möten med alla de aktörer

¹ Folkhälsomyndighetens Handbok i tillsyn - Metoder för kommun och polis att minska våld och skador i krogmiljö.

som verkar i restaurangmiljön (tillståndshavare, kommun, ordningsvakter och polis) är ett annat exempel.

Inre tillsyn är kontroll och uppföljning av tillståndshavares personliga och ekonomiska förhållanden som kan ske genom remiss till Polisen, Skatteverket, Kronofogden och andra relevanta myndigheter. Det är också exempelvis genomgång av polis- och ordningsvaktsrapporter samt kontroll av annonsering i media.

Yttre tillsyn är besök på restaurangen i syfte att följa upp att verksamheten bedrivs enligt alkohollagens bestämmelser. Tillsyn kan bedrivas av varje myndighet separat eller i samverkan med andra myndigheter. Det kan handla om rutintillsyn som inte är påkallad av någon särskild omständighet. Det kan också vara riktad uppföljande tillsyn orsakad av tidigare iakttagelser eller inkommen information från annan myndighet eller från allmänheten.

Vid yttre tillsynen av serverginställen granskar kommunen i huvudsak:

- efterlevnaden av villkoren för serveringstillståndet
- lämpligt egenkontrollprogram
- ordning och nykterhet samt återhållsam servering på försäljningsstället
- förekomsten av alkoholservering till märkbart berusade personer

- kontroll av åldersgräns – så att det inte förekommer servering till personer under 18 år.
- varierat utbud av mat
- lokalerna uppfyller uppsatta kraven
- tillräckligt utbud av alkoholfria alternativ
- lockande alkoholreklam inte förekommer vid marknadsföring och att prissättning inte stimulerar till överkonsumtion

Motsvarande gäller vid tillsyn av försäljningsställen som säljer folköl, tobak, cigaretter och påfyllningsbehållare. Vid yttretillsyn av granskar kommunen i huvudsak:

- lämpligt egenkontrollprogram
- kontroll av åldersgräns så att det inte förekommer försäljning till personer under 18 år
- lockande reklam på försäljningsstället vid marknadsföring och att prissättning inte stimulerar till överkonsumtion
- styckevis försäljning av cigaretter
- förpackningar uppfyller uppsatta krav
- korrekt märkning och varningstext på förpackningar

Det *strategiska drogforebyggande arbetet* och övrigt förebyggande arbetet enligt socialtjänstlagen kvarstår hos kommunerna.

Det finns dock viss risk för att det kan uppstå viss gränsdragningsproblematik mellan vad som är

myndighetstillsyn enligt alkohollagen och tobakslagen och vad som är förebyggande arbetet enligt socialtjänstlagen.

Medlemskommunerna och Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund kommer att bilda gemensamma mötesformer för samverkan och informationsutbyte samt att samordna sina insatser utifrån den nya ansvarsfördelningen.

Risker med gränsdragningsproblematik är vanligt förekommande inom många områden. Verksamheterna har en vana att samverka med varandra för att förtydliga ansvarsgränser och förebygga uppkomsten av ”gråzoner”.

Ökad administration initialt

Förslaget kommer att innebära en ökad administration för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund i ett initialt skede.

Förbundet behöver bland annat göra behovsanalys och föreslå nya avgifter, besluta om nya riktlinjer för handläggning enligt alkohollagen och tobakslagen samt anpassa hemsidan, informationen och ansökningshandlingar samt införa gemensamt ärendehanteringssystem.

Vissa av dessa aktiviteter är ofrånkomliga då en ny tobakslag förväntas träda i kraft under 2019.

Höjning av vissa avgifter

Prövnings- och tillsynsavgifterna varierar mellan Haninge, Nynäshamn och Tyresö kommun. Tyresö har högre prövningsavgifter medan Nynäshamn har lägst bland dessa tre kommunerna. Nynäshamn har dock högre tillsynsavgifter.

En princip är att avgifterna ska finansiera de faktiska kostnaderna för handläggning och tillsyn. Det är inte lagstiftarens intention att kommunala skattemedel ska finansiera verksamheter som av lagstiftaren har bedömts som hälsofarliga.

För att ha en mer rättssäker och ökad självfinansieringsgrad i förhållande till vad det är idag kan vissa avgifter behöva höjas. Beslut om avgifter kommer att beslutas i separat ärende av Kommunfullmäktige i oktober 2018, om kommunfullmäktige lämnar myndighetsansvaret till Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund.

Förbundet gör en årlig översyn av sina avgifter. Även avgifter enligt alkohollagen och tobakslagen kommer att integreras i den årliga översynen och beslutas av kommunfullmäktige i respektive medlemskommun.

Närhet till beslutsfattarna

Vissa beslut som till exempel stadigvarande serveringstillstånd eller återkallelse av tillstånd sådant som beslutas idag av ett politiskt tillsatt utskott, socialnämndens individutskott. Den föreslagna organisationsförändringen kan innebära att lokala

politikers operativa kontroll över handläggningen minskar. Detta är beroende av hur direktionen för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund konstruerar sin delegationsordning.

Medlemskommuners kontroll försvinner dock inte. Lokala kontrollen kommer att utövas på en strategisk- och målstyrningsnivå. Vidare väljs ledamöterna i förbundsdirektionen av kommunfullmäktige i respektive medlemskommun som har god lokalkännedom.

Alkohollagen, tobakslagen och lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare är strikt skyddslagstiftning. Syftet med lagarna är att begränsa alkoholens och tobakens skadeverkningar. Det finns en välutarbetad rättspraxis kring tolkning och tillämpning av dessa lagar. Något som begränsar utrymmet för skälighetsbedömningar eller avsteg från lagen.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Kommunstyrelseförvaltning

För kännedom: Handläggare