

Riktlinjer för god ekonomisk hushållning och resultatutjämningsreserv (RUR)

Bakgrund

I enlighet med kommunallagen ska kommuner ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och i sådan verksamhet som bedrivs genom andra juridiska personer. Fullmäktige ska besluta om riktlinjer för god ekonomisk hushållning för kommunen. Nämnder och styrelsen ska förhålla sig till riktlinjerna så att verksamheten över tid bedrivs ändamålsenligt och bidrar till en hållbar utveckling och en god ekonomisk hushållning ur ett helhetsperspektiv.

Riktlinjer för god ekonomisk hushållning

God ekonomisk hushållning i Haninge kommun innebär att finansiella strategiska mål formuleras, beslutas och uppnås samt att verksamheten bedrivs långsiktigt, ändamålsenligt och effektivt. God ekonomisk hushållning handlar om att styra ekonomin både i ett kortare och i ett längre tidsperspektiv för att säkerställa att varje generation bär sina egna kostnader. Normalt sett ska ekonomin visa ett positivt resultat på en nivå som gör att förmögenheten inte urholkas av inflation eller av för låg självfinansieringsgrad av investeringar. God ekonomisk hushållning handlar även om att kommunens verksamheter ska bedrivas på ett ändamålsenligt och effektivt sätt. Verksamheten ska vara långsiktigt hållbar vilket innebär att dagens behov ska tillgodoses utan att begränsa kommande generationers möjligheter till utveckling, både ur ett ekonomiskt och ur ett verksamhetsmässigt perspektiv. Det är därför viktigt att det finns marginaler i ekonomin, att resurserna används på effektivaste sätt och att investeringar sker på ett ansvarsfullt sätt.

Resultatutjämningsreserv (RUR)

Sedan 2013 finns det i kommunallagen en möjlighet att, under vissa förutsättningar, reservera delar av ett positivt resultat i en resultatutjämningsreserv (RUR). Denna reserv kan sedan användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel, under förutsättning att resultatet



för året, efter balanskravsjusteringar, är negativt. RUR är frivillig att tillämpa, men de som inför det behöver fatta beslut om hur reserven ska hanteras. Det ska i riktlinjerna för god ekonomisk hushållning framgå hur det avses att reservera och disponera medel till eller från RUR. Enligt författningskommentarerna bör riktlinjerna om reserveringen kopplas till resultatmål och ekonomisk ställning.

Syftet med RUR är enligt förarbetena till lagtexten att ge en möjlighet att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. Syftet är därmed att kunna bygga upp en reserv under goda tider för att senare, under vissa omständigheter, kunna utnyttja denna när till exempel skatteunderlagsutvecklingen är svag. RUR ska därigenom vara ett sätt att kunna arbeta med mer långsiktiga mål än balanskravets fokus på ett kalenderår i taget.

Med RUR kan kommunen vid en tillfällig intäktsdämpning undvika kortsiktiga neddragningar av verksamheter som eventuellt senare måste byggas upp igen. Avsikten med RUR är inte, som framgår av förarbetena, att möjliggöra en överbeskattning där delar av överskotten årligen sparas för framtiden. RUR ska inte heller göra det möjligt att under en längre tid ha en nivå på skatteuttaget som är lägre, eller en kostnadsnivå som är högre, än vad som är långsiktigt hållbart utifrån riktlinjerna för god ekonomisk hushållning.

När reglerna om RUR infördes i kommunallagen 2013 fanns möjlighet att reservera överskott upparbetade från och med räkenskapsåret 2010. Därefter har det inte varit möjligt att retroaktivt reservera medel och för det fall RUR skulle införas i dag saknas möjlighet att reservera medel retroaktivt.

Haninge kommuns finanspolicy

Haninge kommuns finanspolicy, som fastställdes i april 2019, anger ramar och riktlinjer för hur finansverksamheten i kommunen ska bedrivas. Med finansverksamhet avses likviditetsförvaltning, finansiering och borgen.

Haninge kommun har för närvarande två placeringar om vardera 200 mnkr. Den ena avkastade 1,6 mnkr och den andra 400 tkr förra året. Därutöver finns drygt 500 mnkr på ett konto, exkluderande checkkredit. Det finns möjlighet att minska förvaltningsavgifterna genom att kommunen placerar en del av det

som finns på kontot, som utgörs av ett vanligt konto utan ränta, samtidigt som bättre avkastning kan uppnås.

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar:

1. Riktlinjer för god ekonomisk hushållning och resultatutjämningsreserv (RUR) godkänns.
2. Riktlinjerna är gällande från och med bokslutet 2020.
3. Haninge kommun inrättar en resultatutjämningsreserv i enlighet med riktlinjerna.