

## Svar på remiss: Granskning av kommunens stöd till ensamkommande barn och ungdomar

### Sammanfattning

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna har EY genomfört en granskning av kommunens stöd till ensamkommande barn och ungdomar 2019. I rapporten redovisas lagstiftning, ansvarsområden och verksamhet gällande de ensamkommande barn och ungdomar som tas emot i kommunen, går i skolan i kommunen eller vistas i kommunen.

Granskningen syftade till att bedöma om kommunens styrning och uppföljning av arbetet med att integrera och etablera ensamkommande barn är ändamålsenligt samt om samverkan inom kommunen och mellan kommuner och andra aktörer fungerar tillfredsställande. Granskningen resulterade i en revisionsrapport.

Rapportens sammanfattande bedömning är att det i flera väsentliga aspekter finns ett ändamålsenligt stöd till ensamkommande barn och ungdomar i Haninge kommun. Bedömningen är dock att rollfördelning, samordning och uppföljning bör förtydligas avseende insatser för att uppnå fullmäktiges mål om en meningsfull fritid samt trygghet, deltagande och delaktighet rörande samtliga ensamkommande barn och ungdomar som vistas i



kommunen. Revisorerna har lämnat ett antal rekommendationer och dessa är kommenterade nedan.

Socialnämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, idrotts- och fritidsnämnden samt Södertörns överförmyndarnämnd har tagit del av revisorernas granskning och ärendet har beretts i samråd av socialförvaltningen, utbildningsförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen. Inga rekommendationer har lämnats till Södertörns överförmyndarnämnd och därav har nämnden inget att anföra i frågan.

Utifrån revisorernas granskning rekommenderar EY socialnämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, idrotts- och fritidsnämnden och kommunstyrelsen att:

**Stärka samverkan och tydliggöra ansvarsfördelning kring stödet till ensamkommande barn och unga utifrån fullmäktiges mål om en meningsfull fritid samt trygghet, inflytande och delaktighet**

Socialnämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden och idrott- och fritidsnämnden har verksamheter som ytterst utgår från lagar, förordningar och planer där trygghet, delaktighet och inflytande är centrala områden som omfattar barn och ungdomar inklusive ensamkommande barn och ungdomar.

Socialförvaltningen, utbildningsförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen samverkar genom en UNGSAM – grupp



tillsammans med polisen och andra externa aktörer för att motverka att barn och unga begår brott och rekryteras till kriminella sammanhang.

Utbildningsförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen samverkar också när det gäller informationsspridning om fritidsaktiviteter särskilt riktade till språkintrouktionselever.

Det finns inget kommunövergripande ansvar för alla ensamkommande barn och unga i Haninge kommun. Olika lagar och förordningar styr skilda verksamheters arbete och olika verksamheter ansvarar för delvis olika grupper av ensamkommande. Samtliga tre nämnder instämmer i revisorernas granskning om att det saknas ett övergripande sammanhållande samordningsansvar i kommunen för ensamkommande barn och ungdomar med skiftande tillståndstatus och situation, mer än det som de omfattas av i kommunfullmäktiges målområde om välmående kommuninvånare och utveckling.

Socialnämnden anser att ett utvecklat arbete med föreningsbidrag kan bidra till ett förbättrat förebyggande arbete på förvaltningen och i samverkan med övriga förvaltningar.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har de senaste åren genomfört flera särskilda insatser riktade till nyanlända i syfte att öka den upplevda tryggheten, delaktigheten och inflytandet. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ser att ett systematiskt uppföljningssystem gällande trygghet,

delaktighet och inflytande på gymnasial nivå saknas för nyanlända elever, vilket bör tas fram och implementeras.

Idrott- och fritidsnämnden lyfter fram arbetssättet inom förvaltningens ansvarsområde som möjliggörande för alla barn och unga i kommunen att delta i utbudet av aktiviteter. Det innebär alltså att förvaltningen inte möter ensamkommande barn och unga som målgrupp i samma naturliga utsträckning som exempelvis socialförvaltningen eller utbildningsförvaltningen. Förvaltningen samverkar dock med dessa andra två förvaltningar bland annat inom nätverket för nyanlända barn och ungas inkludering inom kommunen.

### **Utvärdera effekter av det integrationsarbete som pågår, bland annat inom nätverket för nyanlända barn och ungas inkludering inom kommunen**

Nätverket för inkludering av barn och unga utgör en samverkan mellan socialförvaltningen, utbildningsförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen. Nätverket har till syfte att samverka om aktiviteter som gynnar barns utveckling och lärande och dela lägesbilden mellan förvaltningar och komma med förbättringsåtgärder. Nätverket har också i uppgift att arbeta brett med samtliga nyanlända barn och ungdomars möjligheter till inkludering i kommunens befintliga verksamheter.

Samtliga nämnder är överens om att nätverket inte har i uppdrag att samordna och förbättra kommunens integrationsarbete. Dock ser man gemensamt över

nämnderna ett förbättringsområde i att förtydliga nätverkets uppdrag och rutiner för återkoppling till förvaltningschefer och den lokala samverkansgruppen för överenskommelsen.

Revisorernas vidare rekommendationer till idrott- och fritidsnämnden:

### **Tillgängliggöra ytterligare och intensifiera insatser rörande ensamkommande barn och unga**

Idrott- och fritidsnämnden arbetar bland annat med framtagande av ett nytt idrottspolitiskt program med avsikten att ytterligare tillgängliggöra och intensifiera insatser och aktiviteter för målgruppen ensamkommande barn och unga. Det förs också ett resonemang om införande av riktade bidrag samt att möjliggöra för fler målgrupper att nyttja kommunens friluftsområden som delar i utformandet av programmet.

Information som delas inom nätverket för nyanlända barn och ungas inkludering inom kommunen ser idrott- och fritidsnämnden kan i högre utsträckning spridas till föreningsbyrån och därmed vidare till föreningslivet. Ett liknande samarbete finns sedan tidigare med gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden vad gäller informationsspridning om fritidsaktiviteter riktat till elever vid språkin introduktionsprogrammen.

**Konkretisera roller och ansvar för insatser som beaktar ensamkommande barn och ungas förutsättningar utifrån fullmäktiges mål och idrott- och fritidsnämndens strategier**  
Föreningsbyrån startade våren 2019 och fungerar som en



kanal in i kommunen för föreningslivet. Föreningsbyrån fungerar också som en lots in i föreningslivet för olika aktörer. Idrott- och fritidsnämnden ser att föreningsbyrån kan bli en tydligare länk mellan föreningslivet och aktörer som möter målgruppen inom sin verksamhet.

#### Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen har tagit del av revisorernas rekommendation till socialnämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, idrotts- och fritidsnämnden och kommunstyrelsen samt de synpunkter som inkommit från respektive nämnd.

Förvaltningen konstaterar att det finns ett i flera väsentliga aspekter ett ändamålsenligt stöd till ensamkommande barn och unga i Haninge kommun. För att ytterligare tydliggöra stödet till ensamkommande barn och unga, utifrån fullmäktiges mål om en meningsfull fritid samt trygghet, inflytande och delaktighet, samt även utvärdera effekterna av det pågående integrationsarbete föreslås att nätverket för nyanlända barn och ungas inkludering inom kommunen ges kommundirektören i uppdrag att utreda frågan närmare.

I övrigt instämmer förvaltningen i revisorernas rekommendationer.

#### Underlag för beslut

- Granskningsrapport granskning av kommunens stöd till ensamkommande barn och ungdomar 2019-10-01



- Remissvar från Socialnämnden 2019-11-14
- Remissvar från Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden 2019-12-10
- Remissvar från Idrotts- och fritidsnämnden 2019-12-18
- Remissvar från Överförmyndarnämnden 2019-11-04

#### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. EY:s förslag till rekommendationer antas.
2. Kommundirektören ges i uppdrag att utreda frågan om att ytterligare tydliggöra stödet till ensamkommande barn och unga, utifrån fullmäktiges mål om en meningsfull fritid samt trygghet, inflytande och delaktighet, samt även utvärdera effekterna av det pågående integrationsarbete.

---

Magnus Gyllestad  
Kommundirektör

---

Peter Jemtbring  
Näringslivs- och  
utvecklingsdirektör



Expedieras: Akt

För verkställighet:

För kännedom: Socialnämnden, gymnasie- och  
vuxenutbildningsnämnden, idrotts- och fritidsnämnden samt  
Södertörns överförmyndarnämnd.