



Avveckling av ROA - Rehabilitering och aktivering

Sammanfattning

Roa, Rehabilitering och aktivering, är en intäktsfinansierad verksamhet som erbjuder rehabiliterande och förebyggande insatser till enskilda på uppdrag av bland annat arbetsgivaren Haninge kommun och Samordningsförbundet östra Södertörn.

Kommunstyrelseförvaltningen har aviserat att de inte kommer att behöva köpa insatser av Roa. Kommunen kommer att använda den upphandlade företagshälsovården fullt ut istället.

Det medför att det inte kommer att finnas tillräckligt med kundunderlag att driva Roa. Förvaltningen föreslår socialnämnden att avveckla Roa.

Underlag för beslut

- Tjänsteskrivelse 2018-03-27 – Avveckling av ROA - Rehabilitering och aktivering

Förslag till beslut

1. Socialnämnden beslutar att Roa, Rehabilitering och aktivering
avvecklas från och med 31 december 2018.



Förvaltning
Socialförvaltningen

Avdelning
Kansli

Handläggare
Xerxes Fallah, lokalcontroller

Dokumenttyp
Tjänsteskrivelse

Diarienummer
SN 2018/31

Sida
2 (10)

Siw Lideståhl
Förvaltningschef

Åsa Dahlin
Avdelningschef

Bakgrund

Roa, Rehabilitering och aktivering, är en verksamhet som är organiserad under socialförvaltningen. Roa är intäktsfinansierad och erbjuder rehabiliterande och förebyggande insatser till enskilda på uppdrag av bland annat arbetsgivaren Haninge kommun, Samordningsförbundet östra Södertörn och Hälsocentralen Akka.

Verksamheten grundar sig varken i socialtjänstlagen eller lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade.

Roa fungerar i huvudsak som en kommunal företagshälsovård. Uppdraget som kommunal företagshälsovård framgår inte som ett ansvarsområde enligt socialnämndens reglemente.

Roa startades som ett utvecklingsprojekt på kommunledningskontoret, nuvarande kommunstyrelseförvaltningen, 1994. Projektet rymdes inom begreppet arbetslivsinriktad rehabilitering och målgruppen var personer med långvarig sjukskrivning, sjukbidrag eller arbetslöshet. Projektet finansierades under tre år med utvecklingsmedel som kommunen då kunde söka hos landstinget¹, Arbetslivsfondsmedel och kursavgifter.

Roa hade under denna tid en styrgrupp som bestod av chefsrepresentanter från Haninge kommun, Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Stockholms läns

¹ DAGMAR



landsting. Styrgruppen upphörde när Roa organisatoriskt flyttade till socialförvaltningen i januari 1996.

Utvecklingsmedel från landstinget och Arbetslivsfonden betalades ut till och med 1996 och därefter har Roa finansierats endast med avgifter från uppdragsgivare och kursavgifter.

Socialförvaltningen gjorde under 2012 en uppföljning av Roa. Uppföljningen rekommenderade att Roas organisatoriska tillhörighet borde utredas i samband med att kommunen såg över hur organisationen av företagshälsovården. Socialnämnden gav socialförvaltningen i uppdrag att utreda frågan vidare.²

² Socialnämndens beslut 2012-12-13 § 198 Dnr SN 55/2012

Omsättning

	2014	2015	2016	2017
Intäkter	2 934 tkr	3 001 tkr	2 985 tkr	2 977 tkr
Kostnader	-2 734 tkr	-2 801 tkr	-2 785 tkr	-2 871 tkr
Netto	200 tkr	200 tkr	200 tkr	106 tkr

Fördelning av uppdrag per uppdragsgivare

Uppdragsgivare	2014	2015	2016	2017
Samordningsförbundet östra Södertörn	48 %	42 %	33 %	21 %
Kommunstyrelseförvaltningen Haninge Kommun	39 %	41 %	53 %	65 %
AKKA Hälsocentral	6 %	7 %	8 %	4 %
Övriga	7 %	10 %	6 %	10 %

Nuvarande bemanning

Roas medarbetare har mångårig erfarenhet av att arbeta inom rehabiliteringsområdet. Inom Roa finns hos KBT-terapeuterna yrkeskompetens såsom socionom, och beteendevetare samt hälsopedagog. KBT-terapeuterna har universitetsutbildning i kognitiv beteendeterapi steg 1.

Roas består av följande medarbetare:

Tjänst	Tjänstgöringsgrad	Fyller 65 år
--------	-------------------	--------------

Enhetschef/KBT-terapeut	100 % Under 2018 tjänstgör även på annan enhet inom förvaltningen	2024
KBT-terapeut 1	80 %	2018
KBT-terapeut 2	100 % (Tjänstledig 40 %)	2024
Receptionist 1	75 %	2026
Receptionist 2	50 % Trygghetsanställning med lönebidrag	2036

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen social omsorg i samverkan med kommunstyrelseförvaltningen (HR-avdelningen, ekonomiavdelningen) och Samordningsförbundet Östra Södertörn.

Risk- och konsekvensanalys har skett med huvudskyddsombud. Haninge kommuns HR-avdelning, utbildningsförvaltningen och Samordningsförbundet Östra Södertörn har beretts möjlighet att lämna synpunkter på den gjorda risk- och konsekvensanalysen.

Samråd har skett med Haninge kommuns upphandlade företagshälsovård Avonova.

Fackliga arbetstagarorganisationer har hållits informerade under hela utredningsperioden. Informationen har getts på

socialförvaltningens samverkansgrupper.

Arbetstagarorganisationerna har beretts möjlighet att lämna synpunkter under ärendet beredning.

Frågan om avveckling har tillstyrkts av kommundirektörens ledningsgrupp.

Samverkan med fackliga arbetstagarorganisationerna sker enligt samverkansavtal på central samverkansgrupp (Cesam) då verksamheten berör flera förvaltningar.

Förvaltningen kommer i förekommande fall fullgöra sin förhandlingsskyldighet med fackliga arbetstagarorganisationer i enlighet med MBL och LAS efter socialnämndens beslut i detta ärende.

Förvaltningens synpunkter

Roas insatser är idag inte riktade till socialförvaltningens målgrupper. Roas målgrupp är i huvudsak medarbetare som arbetar inom Haninge kommun. Enheten har primärt rollen som utförare av företagshälsovårdstjänster till andra förvaltningar i kommunen samt säljer tjänster till samordningsförbundet.

Kommunstyrelseförvaltningen har gjort en upphandling av ny företagshälsovård. Avonova har vunnit upphandlingen och är kommunens företagshälsovård sedan 1 oktober 2017.

Det finns samordningsvinster att samla ihop samtliga insatser som är relaterade till företagshälsovården till den upphandlade leverantören, Avonova. Detta skulle innebära



effektivare resursanvändning. Avonova erbjuder samma insatser som Roa erbjuder. Roa är en liten och sårbar verksamhet. Det är ekonomiskt omotiverat att kommunen ska tillhandahålla viss företagshälsovård i egen regi samtidigt som samma tjänster är upphandlade hos Avonova. En enda leverantör ger också arbetsgivaren en bättre helhetssyn av behoven.

Ekonomiska förutsättningar för Roa varierar från år till år. Detta skapar ett visst mått av osäkerhet för att planera verksamheten på lång sikt. Det innebär ett risktagande för socialnämnden och kommunen att fortsätta att tillhandahålla denna företagshälsovård. Förändringen är kostnadsneutral och ett beslut i god tid innebär att risken för eventuell övertalighet kan motverkas.

Utifrån ett längre strategiskt perspektiv kan socialförvaltning inte se förutsättningar att driva Roa genom intäkter från externa uppdragsgivare. Därför föreslås socialnämnden att avveckla Roa från och med 31 december 2018.

Förvaltningen ser inte behov av ändring i socialnämndens reglemente i och med anledning av föreslagna beslutet att avveckla Roa.

Konsekvenser av det föreslagna beslutet

Ekonomiska konsekvenser

Om socialnämnden beslutar att avveckla Roa behöver avvecklingen påbörjas redan efter sommaren 2018.

- 22 augusti 2018 kommer att vara sista starten för stresshanteringskurser.
- Från 1 oktober 2018 är det ett stopp för nya individuella uppdrag.
- Under augusti planeras den sista MIA-gruppen³ starta om det finns tillräckligt många gruppdeltagare.

Skälet till ovannämnda tidsplanering är att de påbörjade insatserna ska kunna fullföljas och avslutas på ett omsorgsfullt sätt innan den 1 januari 2019 då verksamheten föreslås vara avvecklad.

I dagsläget är det svårt att göra en bedömning hur inflödet till Roa kommer att förändras under tiden fram tills intagningsstoppet.

Förvaltningen ser en risk i form av minskad efterfrågan på Roas tjänster redan innan planerade intagstoppen. Det kan befaras att uppdragsgivarna redan nu börjar anlita den upphandlade företagshälsovården Avonova. Förvaltningen kommer därför att ha kommunikation med uppdragsgivarna för att tydliggöra förväntningarna på Roa under 2018.

³ MIA är ett projekt under Samordningsförbundet östra Södertörn finansierat av Europeiska sociala fonden.

Förvaltningen bedömer att det kommer att bli ett produktionsbortfall på grund av stopp av nya uppdrag från 22 augusti 2018 för stresshanteringskurser och 1 oktober 2018 för individuella uppdrag.

Förväntade intäkter från Samordningsförbundet samt från Arbetsförmedlingen i form av lönebidrag påverkas inte av den planerade avvecklingen.

Förvaltningen uppskattar att produktionsbortfallet kan uppgå till 500 -750 tkr för 2018.

Ekonomiavdelningen på kommunstyrelseförvaltningen har tagit höjd för det befarande produktionsbortfallet i 2018 års budget för kommunens centrala kostnader för företagshälsovård.

Övervägande delen av Roas medarbetare har över ett års uppsägningstid samt är äldre än 57 år. Förvaltningen kommer att arbeta med eventuell övertalighet enligt gällande riktlinjer och avtal. Det finns dock viss risk att det kommer att bli lönekostnader även i första halvåret 2019.

Expedieras: Akt

För verkställighet: Avdelningschef social omsorg

För kännedom: Lokalförsörjningsenheten, HR-avdelningen
och handläggare